

UCHWAŁA NR .../.../16
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM
Z DNIA 2016 ROKU

projekt

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Na podstawie art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885)¹ oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)²

RADA MIEJSKA W SOLCU KUJAWSKIM
UCHWAŁA, CO NASTĘPUJE:

§ 1

Ustala się tryb prac nad projektem uchwały budżetowej określający wymaganą szczegółowość projektu budżetu, terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 2

Traci moc:

- 1) Uchwała Nr XXXIII/286/13 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 26 września 2013 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej;
- 2) Uchwała Nr X/80/15 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 29 października 2015 roku w sprawie zmiany uchwały w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Solec Kujawski.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiana: Dz.U.2013.938; Dz.U.2013.1646; Dz.U.2014.379; Dz.U.2014.911; Dz.U.2014.1146; Dz.U.2014.1626; Dz.U.2014.1877; Dz.U.2015.238; Dz.U.2015.532; Dz.U.2015.1045; Dz.U.2015.1117; Dz.U.2015.1130; Dz.U.2015.1189; Dz.U.2015.1190; Dz.U.2015.1269; Dz.U.2015.1358; Dz.U.2015.1513; Dz.U.2015.1830; Dz.U.2015.1854; Dz.U.2015.1890; Dz.U.2015.2150; Dz.U.2016.195; Dz.U.2016.1257; Dz.U.2016.1454

² Zmiana: Dz.U.2016.1579

Projekt uchwały sporządziła: Sylwia Dudzińska, inspektor ds. finansowo-księgowych

Projekt uchwały zatwierdziła: Alina Kowalska, Skarbnik Miasta i Gminy Solec Kujawski

Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym

Paulina Popielewska-Konecka
RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR .../.../16
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM
Z DNIA 2016 ROKU

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej

Niniejsza uchwała stanowi realizację przepisu art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jest zobowiązany uchwalić tryb prac nad projektem uchwały budżetowej. Na podstawie w/w przepisu Rada Miejska określa w szczególności:

- wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które Burmistrz przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

W ust. 3 uchwały dodano pkt 14) plan dochodów i wydatków związanych ze świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych i pkt 15) plan wydatków budżetowych jednostek pomocniczych gminy oraz w ust. 4 dodano pkt 13) plan dochodów i wydatków związanych ze świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych i pkt 14) plan wydatków budżetowych jednostek pomocniczych gminy.

Uchwała nr XXXIII/286/13 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 26 września 2013 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zmieniona Uchwałą Nr X/80/15 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 29 października 2015, nie obejmowała wszystkich niezbędnych wymogów, w związku z czym zaszła konieczność określenia nowej procedury uchwalenia budżetu.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.


BURMISTRZ
mgr inż. Teresa Substyk

Załącznik
do Uchwały Nr .../.../16
Rady Miejskiej w Solcu
Kujawskim
z dnia 2016 roku

Rozdział 1

WYJAŚNIENIE POJEŃ

1. Ilekroć w niniejszym załączniku jest mowa o:
 - 1) Gminie, oznacza to Miasto i Gminę Solec Kujawski,
 - 2) budżecie, oznacza to budżet Miasta i Gminy Solec Kujawski,
 - 3) Radzie Miejskiej, oznacza to Radę Miejską w Solcu Kujawskim,
 - 4) Burmistrzu, oznacza to Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski,
 - 5) kierownikach, oznacza to kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, dyrektorów wydziałów Urzędu Miasta i Gminy Solec Kujawski, kierowników referatów i biur Urzędu Miasta i Gminy Solec Kujawski oraz pracowników Urzędu Miasta i Gminy Solec Kujawski zatrudnionych na samodzielnych stanowiskach,
 - 6) ustawie o finansach publicznych, oznacza to ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).

Rozdział 2

SZCZEGÓŁOWOŚĆ PROJEKTU UCHWAŁY BUDŻETOWEJ

2. Projekt budżetu gminy opracowuje Burmistrz na podstawie:
 - 1) materiałów planistycznych przedłożonych przez kierowników,
 - 2) wniosków budżetowych,
 - 3) informacji na temat przyznanych kwot subwencji i dotacji z budżetu państwa i innych jednostek samorządu terytorialnego oraz prognozowanych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym,
 - 4) prognozy dochodów własnych gminy opartej na wykonaniu dochodów budżetu za I półrocze w roku poprzedzającym rok, którego dotyczy projekt uchwały budżetowej,
 - 5) wieloletniej prognozy finansowej,
 - 6) zawartych umów i porozumień,
 - 7) obowiązujących uchwał Rady Miejskiej mających wpływ na budżet.
3. Projekt uchwały budżetowej powinien zawierać:
 - 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych,
 - 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu gminy, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych,
 - 3) kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu gminy,

- 4) łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu gminy,
 - 5) limit zobowiązań:
 - a) na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
 - b) z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych,
 - c) na wyprzedzające finansowanie działań z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
 - 6) kwotę wydatków przypadających do spłaty w roku budżetowym, zgodnie z zawartymi umowami, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez gminę,
 - 7) kwotę dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
 - 8) kwotę rezerwy ogólnej i rezerwy celowej,
 - 9) plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej oraz plan dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa,
 - 10) plan wydatków finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i funduszu spójności,
 - 11) plan dotacji celowych i podmiotowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych oraz plan dotacji celowych i podmiotowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych,
 - 12) plan dochodów i wydatków dochodów własnych jednostek oświatowych,
 - 13) plan dochodów i wydatków związanych z finansowaniem zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
 - 14) plan dochodów i wydatków związanych ze świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych,
 - 15) plan wydatków budżetowych jednostek pomocniczych gminy,
 - 16) łączną kwotę udzielanych w danym roku budżetowym poręczeń i gwarancji,
 - 17) kwotę udzielanych w roku budżetowym pożyczek z budżetu gminy,
 - 18) upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i 90 ustawy o finansach publicznych,
 - 19) upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie w zakresie określonym w art. 258 ustawy o finansach publicznych,
 - 20) inne postanowienia dotyczące wykonania budżetu.
4. Do projektu uchwały budżetowej załącza się między innymi:
- 1) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody budżetu z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe,
 - 2) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące wydatki budżetu,

- 3) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące wydatki majątkowe wg zadań,
- 4) zestawienie tabelaryczne obejmujące przychody i rozchody budżetu,
- 5) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 6) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 7) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące plan dochodów związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, które podlegają przekazaniu do budżetu państwa,
- 8) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące wydatki finansowane ze środków funduszy strukturalnych i funduszu spójności,
- 9) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dotacje celowe i podmiotowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące do sektora finansów publicznych,
- 10) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dotacje celowe i podmiotowe na zadania własne gminy realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych,
- 11) zestawienie tabelaryczne obejmujące dochody i wydatki dochodów własnych jednostek oświatowych,
- 12) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane z finansowaniem zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,
- 13) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące dochody i wydatki związane ze świadczeniem usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych,
- 14) zestawienie tabelaryczne w układzie dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej obejmujące wydatki jednostek pomocniczych gminy.

Rozdział 3

TERMINY OBOWIĄZUJĄCE W TOKU PRAC NAD PROJEKTEM UCHWAŁY BUDŻETOWEJ

5. W celu opracowania projektu budżetu Burmistrz w terminie do 30 września wydaje zarządzenie w sprawie opracowania materiałów planistycznych na następny rok budżetowy, uwzględniające w szczególności:
 - 1) planowane wskaźniki ekonomiczne,
 - 2) metodologię tworzenia projektów planów finansowych jednostek organizacyjnych,
 - 3) sposób wyznaczania wielkości wydatków bieżących oraz majątkowych.
6. Kierownicy podległych jednostek budżetowych w terminie do 10 października przekazują Skarbnikowi projekty planów dochodów i wydatków w zestawieniu tabelarycznym na

wzorach określonych w zarządzeniu, o którym mowa w ust. 5 wraz z częścią opisową w układzie działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej oddzielnie dla:

- 1) dochodów bieżących i majątkowych wg ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
 - 2) wydatków bieżących i majątkowych,
 - 3) dochodów wyodrębnionych na wydzielonym rachunku oświatowych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych.
7. Kierownicy gminnych jednostek organizacyjnych posiadających osobowość prawną, dla których gmina jest organem założycielskim, wnioski do budżetu na nadchodzący rok budżetowy składają Burmistrzowi w terminie do dnia 10 października.
 8. Dyrektorzy wydziałów, kierownicy referatów i biur oraz pracownicy zatrudnieni na samodzielnych stanowiskach Urzędu Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim w terminie do dnia 10 października składają projekty planów dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych w zakresie realizowanych przez siebie zadań wraz z częścią opisową w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
 9. Skarbnik w terminie do 5 listopada w oparciu o informacje Ministra Finansów o przyjętych w projekcie ustawy budżetowej planowanych rocznych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej oraz planowanej na dany rok kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego do osób fizycznych, informacje Wojewody o przyjętych do projektu ustawy budżetowej wielkościach dotacji celowych na zadania wykonywane przez gminę, przedłożone materiały o których mowa w ust. 6, 7, 8 oraz własne opracowania – sporządza zbiorcze zestawienie dochodów i przychodów, wydatków i rozchodów.
 10. W terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy Burmistrz przedstawia projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami i przedkłada go Radzie Miejskiej i Regionalnej Izbie Obrachunkowej.
 11. Przewodniczący Rady Miejskiej niezwłocznie przesyła radnym przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami.
 12. Komisje Rady Miejskiej zapoznają się z projektem budżetu i w terminie do 5 grudnia przedstawiają na piśmie Komisji Rady Miejskiej właściwej do spraw budżetu opinię o projekcie.
 13. Komisja Rady Miejskiej, proponując wprowadzenie nowego wydatku lub zwiększenie wydatku przewidzianego w projekcie budżetu, zobowiązana jest wskazać źródła jego finansowania.
 14. Komisja Rady Miejskiej właściwa do spraw budżetu formułuje ostateczną opinię o projekcie budżetu i przedkłada ją Przewodniczącemu Rady Miejskiej.
 15. Burmistrz przedstawia Radzie Miejskiej przed uchwaleniem budżetu opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej.

16. Burmistrz po zapoznaniu się z opinią Komisji Rady Miejskiej właściwej do spraw budżetu przekazaną przez Przewodniczącego Rady Miejskiej oraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej przedkłada Radzie Miejskiej w terminie 7 dni skorygowany projekt budżetu.

Rozdział 4

WYMOGI DOTYCZĄCE UZASADNIENIA I MATERIAŁÓW INFORMACYJNYCH PRZEDKŁADANYCH WRAZ Z PROJEKTEM UCHWAŁY BUDŻETOWEJ

17. Do projektu uchwały budżetowej Burmistrz załącza informację opisową stanowiącą uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, która zawiera:
- 1) główne założenia na rok budżetowy,
 - 2) przedstawienie ważniejszych źródeł dochodów,
 - 3) przedstawienie poszczególnych rodzajów wydatków bieżących i majątkowych,
 - 4) przedstawienie przychodów związanych z finansowaniem deficytu i rozchodów na dany rok,
 - 5) przedstawienie rezerw (ogólnej i celowych).
18. Uszczegółowienie do przedkładanego projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami stanowią objaśnienia, które zawierają:
- 1) omówienie prognozowanych dochodów wg źródeł do zestawienia tabelarycznego, o których mowa w ust. 4 pkt 1, w porównaniu z ich przewidywanym wykonaniem roku poprzedniego oraz przedstawieniem ewentualnych przyczyn wystąpienia istotnych zmian w wielkości dochodów z poszczególnych źródeł,
 - 2) omówienie planu wydatków bieżących w podziale na działy klasyfikacji budżetowej zawierające informację o planowanych lub realizowanych zadaniach oraz uzasadnienie dla wzrostu wydatków bieżących, za wyjątkiem działu 801-Oświata i wychowanie oraz 854-Edukacyjna opieka wychowawcza, których szczegółowość omówienia określono w pkt 3,
 - 3) omówienie wydatków bieżących na zadania finansowane w ramach działu 801-Oświata i wychowanie oraz 854-Edukacyjna opieka wychowawcza w podziale na rozdziały klasyfikacji budżetowej zawiera omówienie wydatków dla poszczególnych jednostek oświatowych,
 - 4) omówienie planu wydatków majątkowych wg zadań w podziale na działy klasyfikacji budżetowej zawierające informację o planowanych lub kontynuowanych zadaniach, źródłach finansowania oraz okresie ich realizacji,
 - 5) omówienie planu wydatków finansowanych ze środków funduszy strukturalnych i funduszu spójności w podziale na wydatki bieżące i majątkowe zawierające informację o nazwie programów w ramach, których są realizowane,
 - 6) omówienie planu wydatków ponoszonych w formie dotacji celowych i podmiotowych na zadania własne gminy realizowane przez podmioty należące i nienależące do sektora finansów publicznych,
 - 7) omówienie planu dochodów i wydatków dochodów własnych jednostek oświatowych,
 - 8) omówienie planu dochodów i wydatków związanych z finansowaniem zadań w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,

- 9) uzupełniająco dla działów 852 – Pomoc społeczna oraz 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej, oprócz omówienia określonego w pkt. 2, łączne zestawienie źródeł finansowania wydatków w tych działach oraz łączne zestawienie kwot zaplanowanych na poszczególne rodzaje wydatków z uwzględnieniem zadań realizowanych z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami gminie.