

**UCHWAŁA NR .../...16**  
**RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM**  
**Z DNIA ..... 2016 ROKU**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta i Gminy Solec Kujawski na lata 2017 - 2019**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)<sup>1</sup> oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575)<sup>2</sup>

**RADA MIEJSKA W SOLCU KUJAWSKIM**  
**UCHWAŁA, CO NASTĘPUJE:**

**§ 1**

Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta i Gminy Solec Kujawski na lata 2017 - 2019 wraz z preliminarem wydatków, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Solec Kujawski.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

---

1 Zmiany: Dz.U.2016.1579

2 Zmiany:Dz.U.2014.1198; Dz.U.2016.1583

Projekt uchwały sporządziła: Małgorzata Żurek  
Sprawdziła pod względem formalno - prawnym

*Paulina Popielewska-Konecka*  
RADCA PRAWNY

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR ...../...../16**  
**RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM**  
**Z DNIA .....2016 ROKU**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta i Gminy Solec Kujawski na lata 2017 - 2019**

Zgodnie z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 575 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Gminny Program Wspierania Rodziny wyznacza kierunki działań związane z organizowaniem lokalnego systemu wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych mające na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji.

Programu przewiduje rozwój działań profilaktycznych mających na celu wzmocnienie rodzin z grupy ryzyka, zapobieganie pogłębianiu się kryzysu w rodzinie oraz zapewnienie dzieciom ochrony przysługujących im praw i wolności.

Realizacja Programu zakłada, iż w kilkuletniej perspektywie zostanie ograniczona liczba dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej, przede wszystkim dzięki współpracy wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.

**DYREKTOR**  
Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Solcu Kujawskim  
  
*mer Hanka Stamm*

**GMINNY PROGRAM  
WSPIERANIA RODZINY  
DLA MIASTA I GMINY  
SOLEC KUJAWSKI  
NA LATA 2017-2019**

Program opracowany przez  
Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej  
w Solcu Kujawskim

**SOLEC KUJAWSKI 2016**

## SPIS TREŚCI

I. WPROWADZENIE.....	3
II. PODSTAWA PRAWNA.....	3
III. ORGANIZACJA POMOCY DZIECKU I RODZINIE.....	3
IV. DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH.....	4
1. Świadczenia z pomocy społecznej.....	5
2. Świadczenia rodzinne i alimentacyjne.....	6
3. Asysta rodzinna.....	7
4. Piecza zastępcza.....	8
5. Problem przemocy w rodzinie.....	8
6. Praca socjalna.....	9
7. Zagrożenia społeczne dzieci i młodzieży.....	9
V. ZASOBY INSTYTUCJONALNE I SPOŁECZNE.....	10
VI. ZAGROŻENIA SYSTEMU WSPIERANIA RODZINY.....	12
VII. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE.....	13
VIII. ADRESACI PROGRAMU.....	16
IX. REALIZATORZY PROGRAMU.....	16
X. OCZEKIWANE REZULTATY.....	16
XI. ŹRÓDŁO FINANSOWANIA.....	16
XII. EWALUACJA PROGRAMU.....	16
XIII. PODSUMOWANIE.....	17

## I. WPROWADZENIE

Rodzina jest pierwszym i najważniejszym środowiskiem wychowawczym dziecka, podstawowym środowiskiem, które powinno zapewnić dziecku bezpieczeństwo. W niej to właśnie dziecko zdobywa pierwsze doświadczenia, doznaje pierwszych odczuć emocjonalnych, przyswaja sobie obowiązujące wzorce i zasady współżycia, a także utożsamia się ze swoim najbliższym otoczeniem.

Jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane są do wspierania rodziny i podjęcia na jej rzecz określonych działań. Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Choroba alkoholowa, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, to główne problemy dezorganizujące życie rodzin, którym często towarzyszy również problem ubóstwa, czy długotrwałego bezrobocia.

Skuteczna pomoc rodzinie przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc im może być osiągnięta poprzez współpracę wszystkich instytucji i służb zajmujących się problemami w rodzinie na poziomie gminy.

Gminny Program Wspierania Rodziny, zwany dalej Programem, jest dokumentem wyznaczającym zespół planowanych działań mających na celu wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych, w procesie przywracania zdolności tych rodzin do prawidłowego funkcjonowania, w szczególności poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej.

Organizując różnorodne formy wsparcia na rzecz rodziny wieloproblemowej, należy doceniać i konsekwentnie realizować zasadę podstawowej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka. Zamiast zastępować rodzinę w jej funkcji opiekuńczo - wychowawczej, należy ją wspierać i wspomagać tak, aby przywrócić prawidłowe funkcjonowanie. Stąd założeniem Programu jest wsparcie rodziny naturalnej, już na etapie, gdy problemy się zaczynają oraz eliminowanie takich sytuacji, kiedy dziecko musi opuścić własną rodzinę.

## II. PODSTAWA PRAWNA

- a) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011r., Nr 149, poz. 887)
- b) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)
- c) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 roku, poz. 1390),
- d) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.)
- e) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 124 )

## III. ORGANIZACJA POMOCY DZIECKU I RODZINIE

Podział kompetencji w zakresie organizacji pomocy dziecku i rodzinie pomiędzy samorządami.

1. Gmina – wspieranie rodziny

- a) Profilaktyka

- b) Praca z rodziną
- 2. Powiat
  - a) Rodzinna piecza zastępcza
  - b) Instytucjonalna piecza zastępcza
  - c) Usamodzielnienia
- 3. Samorząd Wojewódzki
  - a) Ośrodek adopcyjny
  - b) Interwencyjny ośrodek preadopcyjny
  - c) Regionalna placówka opiekuńczo- wychowawcza

#### IV DIAGNOZA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

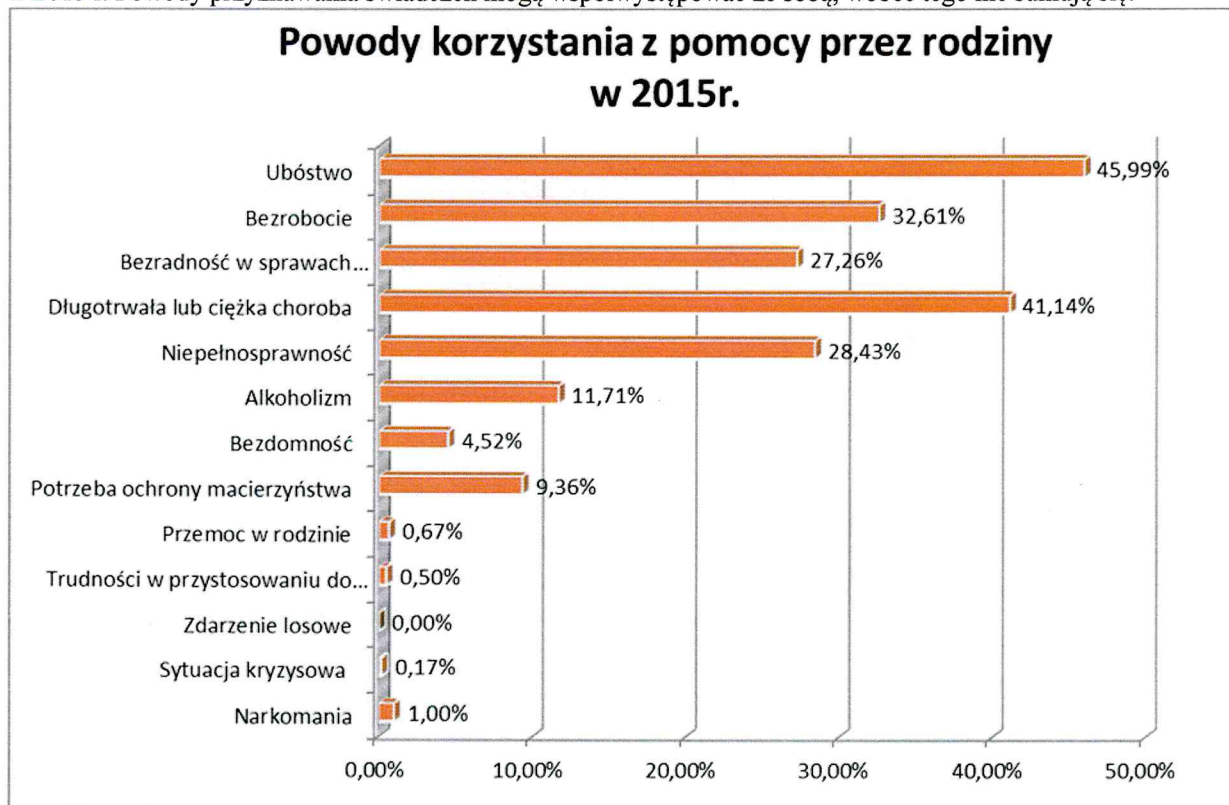
Diagnoza lokalna dotycząca dysfunkcyjności rodzin w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo- wychowawczych została dokonana w oparciu o dane Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Solcu Kujawskim oraz pedagogów szkolnych sołeckich szkół.

W Solcu Kujawskim wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku zamieszkiwało 16 257 mieszkańców. Liczba bezrobotnych w gminie na dzień 31 grudnia 2015 r. wynosiła 401 osób. Spośród wszystkich mieszkańców system pomocy społecznej, realizując zadania wynikające z ustawy o pomocy społecznej, udzielił pomocy i wsparcia 598 rodzinom. Liczba rodzin, którym przyznano decyzją świadczenie wyniosła 464, natomiast 134 rodziny otrzymały wsparcie wyłącznie w postaci pracy socjalnej.

Tabela 1. Przyczyny trudnych sytuacji życiowych w 598 rodzinach objętych wsparciem w 2015 roku. Powody przyznawania pomocy mogą współwystępować ze sobą, wobec tego nie sumują się.

<b>Powody przyznania pomocy przez MGOPS w 2015 r.</b>		
<b>Powód trudnej sytuacji życiowej</b>	<b>Liczba rodzin</b>	<b>Liczba osób w rodzinach</b>
Ubóstwo	275	697
Bezrobocie	195	567
Długotrwała lub ciężka choroba	246	425
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego	163	632
Niepełnosprawność	170	319
Alkoholizm	70	100
Bezdomność	27	38
Potrzeba ochrony macierzyństwa	56	289
Przemoc w rodzinie	4	15
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	3	3
Zdarzenie losowe	0	0
Sytuacja kryzysowa	1	1
Narkomania	6	7

Wykres 1. Procentowe przedstawienie powodów korzystania z pomocy przez 598 rodziny, którym została ona udzielona w 2015 r. Powody przyznawania świadczeń mogą współwystępować ze sobą, wobec tego nie sumują się.



Najczęstszymi powodami udzielenia pomocy w 2015 r. było ubóstwo 45,99%, a następnie długotrwała lub ciężka choroba 41,14%, bezrobocie 32,61%, niepełnosprawność 28,43% oraz bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych 27,26%. W związku ze spadkiem bezrobocia na terenie gminy (w stosunku do lat poprzednich), zmniejszeniu uległ również czynnik bezrobocia, jako powód przyznania pomocy. Stał się on trzecią z kolei przesłanką do przyznania pomocy, a ustąpił miejsca długotrwałej i ciężkiej chorobie oraz niepełnosprawności. Świadczyć to może o starzeniu się społeczeństwa, w którym tego typu problemy coraz częściej występują. Nadal na wysokim poziomie pozostaje problem bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. W związku z występowaniem tych problemów w społeczeństwie i utrzymywaniu się ich na wysokim poziomie, Ośrodek Pomocy Społecznej dostosowywał swoje zadania do potrzeb, w celu minimalizacji występowania tych zjawisk. W większości przypadków podstawą do udzielenia pomocy było równocześnie kilka przesłanek.

## 1. Świadczenia z pomocy społecznej

### a/ Zadania własne gminy w 2015 roku.

- Zasiłki stałe – wypłacono 545 świadczeń 61 osobom. Wysokość wymienionego zasiłku, w przypadku osoby samotnie gospodarującej, stanowiła różnica między kryterium dochodowym osoby samotnie gospodarującej, a dochodem tej osoby, nie więcej jednak niż 604 zł. Natomiast w przypadku osoby w rodzinie wysokość zasiłku stanowiła różnicę między kryterium dochodowym na osobę w rodzinie, a dochodem na osobę w rodzinie.
- Zasiłki okresowe – wypłacono 802 świadczenia 159 osobom. Wysokość zasiłku okresowego dla osoby samotnie gospodarującej wynosiła - 50% różnicy między kryterium dochodowym

osoby samotnie gospodarującej, a dochodem tej osoby, w przypadku rodziny – 50% różnicy między kryterium dochodowym rodziny, a dochodem rodziny. Kwota zasiłku okresowego nie mogła być niższa niż 20 zł miesięcznie.

- Zasiłki celowe i w naturze (w tym specjalne zasiłki celowe) przyznawane były najczęściej na zakup: żywności, odzieży i obuwia, opału, podręczników i przyborów szkolnych, leków, środków czystości oraz dofinansowania do rachunków za gaz i energię elektryczną, a także z powodu zdarzenia losowego - 171 rodzin otrzymało zasiłek celowy, z tego tytułu wypłacono 451 świadczeń, natomiast pomoc rzeczową otrzymało 68 rodzin i zostało im przyznane 92 świadczenia).

b/ „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w 2015 roku.

W ramach wieloletniego programu wspierania finansowego gmin w zakresie dożywiania „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” na lata 2014-2020 zgodnie z umową zawartą z Wojewodą Kujawsko-Pomorskim pomocą objęto 868 osób.

Środki wydatkowano na następujące formy pomocy:

- zakup posiłków dla dzieci i młodzieży w szkołach i przedszkolach – 228 osób,
- zakup posiłków dla dorosłych – 30 osób,
- świadczenie pieniężne na zakup posiłku lub żywności – 802 osoby.

c/ Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Specjalistycznymi usługami dla osób z zaburzeniami psychicznymi, na podstawie decyzji administracyjnych, objęto 16 osób w tym 15 dzieci, w zakresie:

- wsparcia psychologa – 1 osoba dorosła,
- wsparcia pedagoga – 15 dzieci.

Liczba świadczeń wyniosła 1577 godzin.

## **2. Świadczenia rodzinne i alimentacyjne**

a/ W 2015 r., świadczeniami rodzinnymi objęto 742 rodziny, w tym:

- zasiłki i dodatki do zasiłków rodzinnych otrzymało 259 rodzin;
- świadczenia opiekuńcze otrzymało 57 rodzin;
- zasiłek pielęgnacyjny przysługujący osobie do 16 roku życia otrzymało 79 dzieci;
- zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o znacznym stopniu niepełnosprawności 127 osób;
- zasiłek pielęgnacyjny dla osoby niepełnosprawnej w wieku powyżej 16 roku życia o umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, która powstała przed ukończeniem 21 roku życia 104 osób.

b/ Łącznie w 2015 r. wydano 628 decyzji administracyjnych, z czego:

- 9 517 świadczeń – zasiłki rodzinne i dodatki,
- 114 świadczeń - jednorazowe zapomogi z tytułu urodzenia dziecka,
- 4 465 - świadczenia opiekuńcze,
- 120 świadczeń – zasiłki dla opiekunów,
- 56 świadczeń – specjalne zasiłki opiekuńcze.

c/ Zasiłki rodzinne – wypłacono 6 548 świadczeń dla 259 rodzin, w tym:

- 89 rodzin z zasiłkiem na 1 dziecko,
- 98 – na 2 dzieci,
- 49 – na 3 dzieci,
- 23 – na 4 i więcej dzieci.



d/ Dodatki do zasiłków rodzinnych – wypłacono 2 969 świadczeń, w tym z tytułu:

- urodzenia dziecka 33 świadczeń - liczba rodzin 33, liczba dzieci 33;
- opieki nad dzieckiem w okresie urlopu wychowawczego 191 świadczeń - liczba rodzin 24,
- samotnego wychowywania dziecka 317 świadczeń - liczba rodzin 27;
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego do 5 roku życia 131 świadczeń - liczba rodzin 14,
- kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego powyżej 5 roku życia - 355 świadczeń, liczba rodzin 32,
- rozpoczęcia roku szkolnego 404 świadczenia - liczba dzieci 404,
- wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej 1220 świadczeń - liczba rodzin 98,
- na pokrycie wydatków związanych z zamieszkiwaniem w miejscowości, w której znajduje się szkoła 34 świadczenia - liczba rodzin 4,
- na pokrycie wydatków związanych z dojazdem do miejscowości, w której znajduje się szkoła 284 świadczenia - liczba rodzin 41.

e/ Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka - 114 świadczeń.

f/ Świadczenia opiekuńcze - 4 465, w tym:

- zasiłki pielęgnacyjne 3 851 świadczeń,
- świadczenia pielęgnacyjne 558 świadczeń,
- specjalne zasiłki opiekuńcze 56 świadczeń,
- zasiłki dla opiekunów 120 świadczeń.

### 3. Asysta rodzinna

W celu zapobiegania umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej i wzmocnieniu rodziny w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych zachodzi konieczność udzielania daleko idącego wsparcia tym rodzinom. Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej ma być ostatecznością, po wykorzystaniu przez gminę wszystkich możliwych form wsparcia rodziny. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Solcu Kujawskim od 2008 roku udziela rodzinom wsparcia w formie asystenta rodziny.

Z pomocy i wsparcia asystentów rodziny, w 2015 roku skorzystały ogółem 42 rodziny, w tym:

- do 3 miesięcy - 5 rodzin,
- powyżej 3 do 12 miesięcy – 14 rodzin,
- powyżej 1 roku – 23 rodziny.

Spośród 42 rodzin - 14 zostało zobowiązanych do pracy z asystentem przez Sąd.

W rodzinach objętych asystenturą liczba osób w rodzinach wynosiła 184, w tym 114 dzieci.

W 2015 roku 14 rodzin zakończyło pracę z asystentem rodziny, w tym:

- 10 ze względu na osiągnięcie celów,
- 4 ze względu na zaprzestanie współpracy przez rodzinę,
- 9 ze względu na brak efektów,
- 9 ze względu na zmianę metody pracy.

Spośród 42 rodzin pracujących z asystentami rodziny:

- 14 żyło w związku małżeńskim z dziećmi,
- 18 to rodziny niepełne z dziećmi,
- 10 rodzin stanowiły konkubinaty z dziećmi.

#### 4. Piecza zastępcza

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka, gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka, przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki:

- w pierwszym roku pobytu dziecka gmina ponosi 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pieczy zastępczej, w drugim roku ponosić będzie 30%, a w trzecim i następnym latach 50%.

W 2015 roku Ośrodek Pomocy Społecznej w Solcu Kujawskim ponosił częściową odpłatność za 34 dzieci umieszczone w pieczy zastępczej, w tym:

- d) w placówce opiekuńczo-wychowawczej 10 dzieci,
- e) w zawodowej rodzinie zastępczej 10 dzieci,
- f) w spokrewnionej rodzinie zastępczej 14 dzieci.

W roku 2015 na utrzymanie dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wydatkowano kwotę w wysokości 96 373,02 zł. Natomiast na utrzymanie dzieci przebywających w rodzinach zastępczych wydano 91 072 zł.

W porównaniu do roku poprzedniego (2014) nastąpił duży wzrost kosztów związanych z odpłatnością za dzieci przebywające w pieczy zastępczej. Spowodowane było to dwoma czynnikami. Pierwszy z nich to zwiększenie się liczby dzieci umieszczone w pieczy zastępczej, która wzrosła o 8 dzieci w porównaniu do roku poprzedniego. Drugi czynnik stanowi zwiększenie procentowej odpłatności za pobyt dzieci w placówkach opiekuńczych, związany z dłuższym okresem przebywania dzieci w danej placówce. Każde „wyrwanie” dziecka ze środowiska rodzinnego najtrudniejsze jest zawsze dla dziecka, dlatego pozytywną zmianą jest tendencja do umieszczania dzieci w zawodowych rodzinach zastępczych oraz w spokrewnionych rodzinach zastępczych, które dają dziecku namiastkę życia rodzinnego, a czasami stają się tą prawdziwą rodziną dającą poczucie miłości i bezpieczeństwa. Ponad połowa dzieci, w okresie sprawozdawczym, trafiła właśnie do tego typu placówek (24 dzieci), natomiast dziesięć zostało umieszczonych w placówkach szkolno-wychowawczych.

#### 5. Problem przemocy w rodzinie

W rodzinie, w której wystąpił problem przemocy prowadzona jest procedura „Niebieskie Karty”, która nie wymaga zgody osoby dotkniętej przemocą w rodzinie. Procedura ta obejmuje ogół czynności podejmowanych i prowadzonych przez grupy robocze i Zespół Interdyscyplinarny, czyli zespół osób będących przedstawicielami jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty i ochrony zdrowia.

Rodziny, w których występuje problem przemocy uzyskują kompleksową pomoc, która zakładała prowadzenie działań profilaktycznych oraz udzielanie specjalistycznej pomocy – dorosłym, dzieciom i ich rodzinom.

W ramach pracy socjalnej na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w 2015 roku:

- prowadzono 114 Procedur „Niebieskie Karty”,
- odbyły się 253 posiedzenia grup roboczych,
- wystosowano 6 pism do Policji,
- skierowano do Prokuratury 3 sprawy o wszczęcie postępowania o podejrzeniu stosowania przemocy w rodzinie,
- do Sądu Rejonowego złożono 4 wnioski o wgląd w sytuację dziecka w rodzinie,
- zakończono 59 procedur „Niebieskie Karty” z powodu ustania przemocy lub braku przesłanek do wszczęcia procedury.

Tab.4. Procedura „Niebieskie Karty” w latach 2014- 2015 w mieście i gminie Solec Kujawski.

Lp.	DANE DOTYCZĄCE REALIZACJI PROCEDURY “NIEBIESKIE KARTY”	ROK 2014	ROK 2015
1	Liczba NK przekazanych do przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w bieżącym roku	77	87
	w tym: - przekazanych przez Policję	62	73
	- przekazanych przez pomoc społeczną	11	12
	- przekazanych przez oświatę	0	2
	- przekazanych przez ochronę zdrowia	4	0
	- przekazanych przez GKRPA	0	0
2	Liczba rodzin objętych procedurą "Niebieskie Karty"	63	67
3	Liczba osób w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty”	197	228
4	Liczba osób doświadczających przemocy	65	69
	w tym: - kobiet	58	60
	- mężczyzn	6	6
	- małoletnich	1	3
5	Liczba osób wskazanych jako sprawcy przemocy	65	69
6	Liczba spraw skierowanych do Prokuratury, Policji	7	9
7	Liczba przypadków odebrania dziecka z rodziny przez pracownika socjalnego wykonującego obowiązki służbowe (zgodnie z art. 12 a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).	2	0

## 6. Praca socjalna

Praca socjalna była podstawowym zadaniem realizowanym przez pracowników socjalnych i świadczona była na rzecz osób i rodzin bez względu na posiadany przez nich dochód. W rozumieniu ustawy o pomocy społecznej praca socjalna oznacza działania podejmowane na rzecz poprawy funkcjonowania osób i rodzin w ich środowisku społecznym i jest prowadzona z osobami i rodzinami w celu rozwinięcia lub wzmocnienia ich aktywności i samodzielności życiowej oraz ze społecznością lokalną w celu zapewnienia współpracy i koordynacji działań instytucji i organizacji istotnych dla zaspokajania potrzeb członków społeczności. W pracy socjalnej wykorzystuje się właściwe dla tej działalności metody i techniki, stosowane z poszanowaniem godności osób i ich prawa do samostanowienia.

W 2015 r. wszystkie osoby i rodziny otrzymujące pomoc finansową objęte były również działaniami w formie pracy socjalnej. Wsparciem wyłącznie w formie pracy socjalnej objęto 253 osoby ze 134 rodzin.

## 7. Zagrożenia społeczne dzieci i młodzieży

Dokonując diagnozy problemów społecznych dotyczących dzieci przeprowadzono także rozeznanie wśród wszystkich placówek edukacyjnych na terenie miasta Solec Kujawski. Pedagodzy i dyrektorzy szkół jako dominujący problem wymienili: cyberprzemoc oraz agresję słowną i wulgarne słownictwo dzieci i młodzieży, niską motywację u uczniów do nauki, zagrożenie

stosowania używek. Natomiast ze strony rodziców – bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, brak zainteresowania rodziców problemami dziecka często tłumaczona brakiem czasu i emigracja zarobkowa rodziców – eurosierodztwo. W dalszej kolejności wymieniano ubóstwo, wagary, problemy emocjonalne dzieci, alkoholizm rodziców. Pedagodzy szkolni, podając poniższe dane opierali się na oficjalnie zgłoszonych i wykrytych przypadkach.

Tabela 2. Analiza częstotliwości występowania zagrożenia patologią wśród dzieci i młodzieży szkolnej oraz kryteria nieprzystosowania społecznego występujące na terenie Miasta i Gminy Solec Kujawski.

L.p.	Zagrożenia demoralizacją i patologią w roku szkolnym 2013/2014	Zespół Szkół	SP Nr 4	GP Nr 2	ZSOiZ
		585 uczniów	788 uczniów	291 uczniów	237 uczniów
1	brak odpowiedniej opieki w rodzinie	45	40	10	3
2	nadzór kuratora sądowego	21	16	2	2
3	nadużywanie alkoholu w rodzinie	28	15	3	2
4	przemoc fizyczna wobec dzieci	8	0	0	0
5	konflikty rodzinne	36	0	3	4
6	agresja wobec innych uczniów	30	30	5	1
7	wandalizm	7	0	0	0
8	wymuszenia pieniędzy ( rzeczy)	1	0	0	0
9	uczestnictwo w grupach nieformalnych	0	0	0	3
10	wagary	25	3	8	37
11	spożywanie alkoholu	2	0	0	27
12	palenie papierosów	14	0	6	49
13	używanie narkotyków	2	0	0	8

## V. ZASOBY INSTYTUCJONALNE I SPOŁECZNE

1. Jednym z najważniejszych zasobów w systemie wspierania rodziny jest współpraca lokalnych instytucji, tj.:

- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej,
- Urząd Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Komisariat Policji w Solcu Kujawskim,
- Szkoła Podstawowa Nr 4,
- Gimnazjum Publiczne Nr 2,
- Zespół Szkół,
- Zespół Szkół Ogólnokształcących i Zawodowych,

- Soleckie Centrum Kultury,
- Ośrodek Sportu i Rekreacji,
- Przychodnia „Solmed”,
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej- Przychodnia Rodzinna,
- Terenowy Komitet Ochrony Praw Dziecka w Solcu Kujawskim,
- Stowarzyszenie Wspierania Rodzin w Solcu Kujawskim,
- Stowarzyszenie na Rzecz Osób Niepełnosprawnych,
- Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Zaburzeniami Psychicznymi „Delfin”,
- Powiatowy Urząd Pracy w Bydgoszczy- Filia w Solcu Kujawskim.

2. W związku z różnymi problemami, z jakimi borykają się mieszkańcy miasta i gminy Solec Kujawski utworzono szereg form wsparcia dla tych osób. Ze względu na specyfikację zadań wyróżniamy:

a/ Punkt Konsultacyjny dla Osób z Problemem Alkoholowym - którego głównym założeniem jest udzielanie klientom fachowych informacji na temat choroby alkoholowej oraz informacji o możliwościach i formach terapii. Duży nacisk kładzie się na motywowanie do podjęcia leczenia.

b/Punkt Konsultacyjny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie - udzielający głównie niezbędnej wiedzy i informacji na temat przemocy, porad prawnych, pomocy w formułowaniu pism urzędowych. Uwzględnia również pomoc psychologiczną i pedagogiczną.

c/Punkt Konsultacyjny ds. Przeciwdziałania Narkomanii - którego celem jest prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie przeciwdziałania narkomanii. Wsparcie to kierowane jest dla dzieci, młodzieży i dorosłych, którzy korzystać mogą z pomocy psychopedagogicznej, konsultacji i skierowania do placówki terapeutycznej.

d/Punkt Konsultacyjny dla osób Współzależniowych – wsparcie i pomoc uzyskują osoby, które żyją w długotrwałym stresie spowodowanym piciem osoby bliskiej i wyczerpały własne możliwości skutecznego działania nakierowanego na rozwiązanie swojego problemu.

e/Punkt „Światelko”- jest to miejsce dla 30 dzieci pochodzących z rodzin dysfunkcyjnych, niewydolnych wychowawczo, w których mogą otrzymać wsparcie psychologiczne i pedagogiczne.

f/Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie - zadaniem zespołu jest integrowanie i koordynowanie działań podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Celem powołania Zespołu Interdyscyplinarnego jest wspólna działalność profilaktyczna i pomoc rodzinom w przezwyciężaniu trudnych sytuacji życiowych. Działania Zespołu obejmą rodziny w kryzysie, niewydolne wychowawczo i są ukierunkowane na rozwiązanie konkretnego problemu.

3. W Solcu Kujawskim realizowane są również inne programy mające poprawić funkcjonowanie i ochronę rodziny:

a) Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, którego celem jest ograniczenie spożywania alkoholu i związanych z tym problemów społecznych i zdrowotnych. Do zadań programu należy:

- Ograniczenie szkód zdrowotnych wynikających ze spożywania alkoholu.
- Ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego związanych z alkoholem, w tym ograniczenie skali

zjawiska przemocy w rodzinie.

- Ograniczenie skali zjawiska picia alkoholu przez dzieci i młodzież.
- Ograniczenie przypadków naruszeń prawa lub innych zakłóceń życia publicznego przez osoby będące pod wpływem alkoholu.
- Ograniczenie dostępności alkoholu.
- Tworzenie bazy materialnej, organizacyjnej i merytorycznej dla realizacji programu.
- Ograniczenie skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz zwiększenie skuteczności pomocy rodzinom.
- Zmniejszenie dostępności i zmiana struktury spożywanego alkoholu.
- Poprawa jakości działań podmiotów realizujących gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

#### b) Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie.

Głównym celem programu jest wypracowanie coraz skuteczniejszych metod rozpoznawania problemu i podejmowania interwencji oraz pomoc osobom doznającym przemocy w rodzinie. Cele szczegółowe odnoszą się do całego systemu zapobiegania, zwalczania i pomocy ofiarom przemocy w rodzinie, tym samym stanowią strategię postępowania wobec problemu przemocy w rodzinie. Program realizowany jest wielopoziomowo przez wszystkie instytucje i organizacje zobligowane do podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

#### c) Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta i Gminy Solec Kujawski, którego głównym celem jest ograniczenie używania narkotyków oraz związanych z tym problemów społecznych i zdrowotnych poprzez realizację następujących zadań:

- Zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii pomocy psychospołecznej i prawnej,
- Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo – rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.

## **VI. ZAGROŻENIA SYSTEMU WSPIERANIA RODZINY**

### 1. Zagrożenia instytucjonalne:

- α) ograniczenia ze strony finansowej, np. brak zatrudnienia odpowiedniej liczby kadry, w tym asystentów rodziny,
- β) niespójność przepisów oraz ich niedostosowanie do faktycznych potrzeb,
- γ) niewystarczająca komunikacja między różnymi służbami, instytucjami i organizacjami pozarządowymi, działającymi na rzecz dzieci i rodziny,
- δ) brak wystarczającej oferty specjalistycznych usług, np. usługi psychiatry dziecięcego, psychologa, madiacji,
- ε) długie procedury i biurokratyzaacja.

### 2. Zagrożenia ze strony rodziny:

- α) system wychowania bez zasad i wymagań,
- β) osłabienie wartości rodzinnych, zachwianie relacji rodzice – dzieci,
- γ) konsumpcyjny styl życia, bez wartości,

δ) szkodliwe wzorce,

ε) polaryzacja społeczeństwa –zwiększenie dystansu, pomiędzy biednymi a bogatymi.

## VII. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE

Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych w procesie przywracania ich zdolności do prawidłowego funkcjonowania.

Cel szczegółowy 1

**Prowadzenie działalności profilaktycznej sprzyjającej wzmocnieniu rodziny w wypalaniu przez nią funkcji opiekuńczo-wychowawczej.**

L.p.	Zadania	Podmiot realizujący	Wskaźniki
1	Monitoring sytuacji rodzin zagrożonych kryzysem i marginalizacją.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Instytucje ochrony zdrowia.	Liczba rodzin objętych monitoringiem i wsparciem w postaci pracy socjalnej.
2	Realizacja projektów, kampani społecznych, grup wsparcia, mających na celu podnoszenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Organizacje pozarządowe. Placówki oświatowe, kulturalne i sportowe.	Liczba projektów. Liczba odbiorców /uczestników.
3	Wspieranie rodziców w wychowaniu i edukacji dzieci oraz zagospodarowanie czasu wolnego dzieci.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Szkoły i przedszkola. Organizacje pozarządowe. Soleckie Centrum Kultury. Ośrodek Sportu i Rekreacji.	Liczba dzieci uczestniczących w zajęciach pozalekcyjnych. Rodzaje ofert.
4	Współpraca z Sądem Rodzinnym w przypadku niepokojących sygnałów zaniedbywania dzieci.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Kuratorzy zawodowi i społeczni. Sąd Rejonowy w Bydgoszczy VI Wydział Rodzinny i Nieletnich. Szkoły.	Liczba wniosków o wgląd w sytuację dziecka. Liczba rodzin objętych nadzorem kuratora.
5	Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci.	Instytucje ochrony zdrowia. Placówki oświatowe. Organizacje pozarządowe. Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.	Liczba dzieci objętych usługami opiekuńczymi i specjalistycznymi usługami opiekuńczymi. Liczba dzieci niepełnosprawnych objętych wsparciem i pomocą instytucji.
6	Wspieranie idei wolontariatu na rzecz poprawy funkcjonowania rodzin/dzieci.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Organizacje pozarządowe.	Liczba wolontariuszy. Liczba rodzin/dzieci które otrzymały pomoc

			wolontariuszy.
7	Podniesienie kwalifikacji zawodowych pracowników pomagających rodzinie poprzez udział w szkoleniach, warsztatach, studiach podyplomowych.	Przedstawiciele instytucji pracujących na rzecz rodzin /dzieci.	Liczba osób uczestniczących w szkoleniach, konferencjach, warsztatach.

### **Cel szczegółowy 2**

**Wspieranie rodzin przejawiających trudności opiekuńczo-wychowawcze oraz zabezpieczenie podstawowych potrzeb dziecka i rodziny.**

<b>L.p.</b>	<b>Zadania</b>	<b>Podmiot realizujący</b>	<b>Wskaźniki</b>
1	Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom w ramach ustawy o pomocy społecznej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba rodzin z dziećmi, które skorzystały z pomocy finansowej i rzeczowej.
2	Objęcie dożywianiem uczniów szkół i dzieci w przedszkolach.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Placówki oświatowe.	Liczba dzieci objętych dożywianiem.
3	Pomoc rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiek.-wych. w formie wsparcia asystenta rodziny i obejmowanie pomocą rodziny wspierającej.	Miejsko-Gminy Ośrodek Pomocy Społecznej.	Liczba zatrudnionych asystentów rodziny. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta, w tym liczba dzieci w tych rodzinach. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.
4	Zabezpieczenie środków finansowych na współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Urząd Miasta i Gminy.	Kwota przeznaczona na współfinansowanie pobytu dzieci w pieczy zastępczej.
5	Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Liczba rodzin objętych pomocą rodziny wspierającej.
6	Motywowanie członków rodzin do niwelowania własnych dysfunkcji i zabezpieczenie pomocy specjalistycznej w różnych obszarach (uzależnienia, przemoc, niepełnosprawność).	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zespół Interdyscyplinarny /grupy robocze. Policja. Punkty Konsultacyjne przy MGOPS. Szkoły.	Liczba wniosków do GKRPA o leczenie odwykowe. Liczba osób, które skorzystały z terapii, grup wsparcia, wizyty w Punkcie Konsultacyjnym. Liczba dzieci objętych specjalistycznymi usługami opiekuńczymi. Liczba dzieci objętych wsparciem pedagogicznym i



			psychologicznym.
7	Realizacja Programów Aktywizacji i Integracji Społecznej osób/rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Powiatowy Urząd Pracy	Liczba programów. Liczba uczestników.
8	Zapewnienie miejsc w przedszkolach i żłobkach.	Placówki oświatowe. Urząd Miasta i Gminy	Liczba miejsc. Liczba dzieci, którym nie przyznano miejsca.
9	Zapewnienie schronienia rodzinom/dzieciom doznającym przemocy w rodzinie.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.	Liczba prowadzonej procedury „Niebieskie Karty”. Liczba rodzin/osób doznających przemocy w rodzinie. Liczba osób, którym udzielono pomocy w formie schronienia. Liczba dzieci odebranych z rodziny w związku z zagrożeniem zdrowia lub życia (art 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).

### Cel szczegółowy 3

#### Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.

L.p.	Zadania	Podmiot realizujący	Wskaźniki
1	Wsparcie rodziców, których dzieci przebywają w pieczy zastępczej lub powróciły do rodziny biologicznej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Powiatowe centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy. Placówki opiekuńczo-wychowawcze.	Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej. Liczba dzieci, które powróciły do rodziny biologicznej.
2	Udział pracowników socjalnych w Zespołach ds. okresowej oceny sytuacji dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bydgoszczy.	Liczba spotkań zespołów.
3	Współpraca z koordynatorami pieczy zastępczej.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w	Liczba wspólnie sporządzonych planów pracy z rodziną.

## VIII. ADRESACI PROGRAMU

1. Rodziny mieszkające na terenie Gminy Solec Kujawski przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (rodziny dotknięte bezrobociem, ubogie, doświadczające przemocy domowej, uzależnione małoletnie matki, małoletni ojcowie oraz rodziny przeżywające trudności związane ze stanem zdrowia swoim i dzieci, zdarzeniami losowymi jak również sytuacjami kryzysowymi, itp.), zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej, bądź też takie, którym została odebrana lub ograniczona władza rodzicielska.

2. Przedstawiciele instytucji oraz służb pracujących na rzecz dziecka i rodziny.

## IX. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Koordynowanie, organizowanie i inicjowanie działań w ramach Programu, należy do zadań Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Solcu Kujawskim, jednak założenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2017-2019 w Gminie Solec Kujawski powinny realizować wszystkie instytucje, placówki i organizacje pozarządowe działające na rzecz rodziny, które w ramach swoich kompetencji posiadają obowiązek wspierania i których udziałem powinno stać się budowanie spójnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną.

## X. OCZEKIWANE REZULTATY

- a) stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
- b) poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy,
- c) wzmocnienie roli i funkcji rodziny,
- d) pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania,
- e) konsolidacja działań różnych instytucji i organizacji, pracujących na rzecz rodziny,
- f) podniesienie i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie w środowisku,
- g) reintegracja rodziny naturalnej.

## XI. ŹRÓDŁO FINANSOWANIA

1. Zadania wynikające z programu będą finansowane:

- α) z budżetu gminy,
- β) ze środków budżetu Państwa (w tym rządowych programów),
- χ) z innych środków (w tym Unii Europejskiej).

## XII. EWALUACJA PROGRAMU

1. Gminny Program Wspierania Rodziny w Solcu Kujawskim na lata 2017-2019 będzie podlegał ocenie. Zostanie ona dokonana w czasie jego realizacji, jak również tuż po zakończeniu. Celem ewaluacji jest wskazanie sukcesów (mocnych stron) i pozytywnych zmian osiągniętych dzięki wprowadzeniu programu, jak również refleksja nad tymi jego aspektami, które w przyszłości będą wymagały większej uwagi i modyfikacji. Proces analizy jakości zaproponowanego programu będzie źródłem niezbędnych informacji i praktycznych wskazówek, które posłużą do udoskonalania działań w systemie opieki nad dzieckiem i rodziną w Solcu Kujawskim.

2. W terminie do 31 marca każdego roku burmistrz składa Radzie Miejskiej sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją zadań.

3. Ewaluacja określi:

- α) poziom skuteczności i użyteczności przyjętego programu w systemie wspierania rodziny,
- β) stopień realizacji celu głównego oraz złożonych celów szczegółowych na poszczególnych etapach programu,
- γ) przydatność oraz jakość metod i strategii zastosowanych w realizacji poszczególnych celów programu,
- δ) stopień zaangażowania i nakładów zainwestowanych przez poszczególnych realizatorów zadań i ich współpracowników.

### **XIII. PODSUMOWANIE**

Gminny Program Wspierania Rodziny w Solcu Kujawskim na lata 2017-2019 zawiera najważniejsze cele i kierunki działań, podejmowane przez Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Solcu Kujawskim. Przyświecającą ideą jest przekonanie, iż to rodzina w pełni gwarantuje właściwy rozwój dziecka, dlatego szczególnie ważne staje się wspieranie niewydolnych rodzin naturalnych znajdujących się w kryzysie.