

KUJAWSKO-POMORSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

85-018 Bydgoszcz  
Piotra Skargi 2  
tel: 52 322-17-44, 582-64-66

fax: 52 582-64-69  
e-mail: wios@wios.bydgoszcz.pl  
www.wios.bydgoszcz.pl

**PROTOKÓŁ KONTROLI NR WIOS-BYDG 305/2016**

Sygnatura protokołu	WIOŚ-WI.7023.3.305.2016.DL	
Podstawa do przeprowadzenia kontroli	art. 9 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2016 r., poz.1688)	
<b>Identyfikacja kontrolowanego zakładu</b>		
Nazwa zakładu, adres	GMINA SOLEC KUJAWSKI, 23 Stycznia 7, 86-050 Solec Kujawski, Gmina Solec Kujawski (miejsko-wiejska), Powiat bydgoski	
Rodzaj działalności, rodzaje i liczba instalacji, kod działalności lub instalacji	Instalacje:	
Adres kontrolowanej działalności	23 Stycznia 7, 86-050 Solec Kujawski, Gmina Solec Kujawski (miejsko-wiejska), Powiat bydgoski	
Osoba poinformowana o podjęciu kontroli	Teresa Substyk, Burmistrz	
Regon zakładu lub PESEL kontrolowanego, który nie posiada regonu (np. rolnicy indywidualni)	092350702	
Rodzaj kontrolowanego przedsiębiorcy zgodnie z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej	nie dotyczy	
Rejestracja	Administracja samorządowa	
Telefon/ fax.	(52) 387 01 44	(52) 387 12 53
Adres strony internetowej: email	www.soleckujawski.pl solec@soleckujawski	
Posiadane certyfikaty ISO, EMAS	Nie dotyczy	
Przedstawiciel kontrolowanego upoważniony do reprezentacji	Imię i nazwisko Teresa Substyk	Stanowisko Burmistrz
Udzielający informacji: (imię i nazwisko, stanowisko)	Imię i nazwisko Iwona Skrzypińska  Ewa Skierkiewicz	Stanowisko Kierownik Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa Podinspektor ds. ochrony środowiska

**Informacja o kontroli**

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 1 z 7

protokół kontroli nr WIOS-BYDG 305/2016

Data rozpoczęcia kontroli	28-11-2016
Data zakończenia kontroli	14-12-2016
Charakter kontroli	Problemowa
Typ kontroli	Planowa
Data poprzedniej kontroli	24-09-2014
Okres objęty kontrolą	2011 r. do dnia zakończenia kontroli (po ostatniej kontroli nie wydano zarządzenia pokontrolnego)
Cel kontroli	Kontrola wykonywania zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych.
Cykl kontrolny	
Informacje zastrzeżone	nie

<b>Przeprowadzający kontrolę, uczestniczący w kontroli</b>			
Inspektor/inspektorzy upoważnieni do kontroli	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko służbowe</b>	<b>Upoważnienie nr</b>
	Dawid Lipiński	inspektor ochrony środowiska	Nr 15/2016
	Marek Naumann	starszy inspektor ochrony środowiska	Nr 11/2016
	Sylwia Hołda	inspektor ochrony środowiska	Nr 43/2016
Wykonujący pomiary i badania	<b>Imię i nazwisko</b>	<b>Stanowisko służbowe</b>	<b>Upoważnienie nr</b>
Osoby uczestniczące w kontroli			

## 1. Ustalenia kontroli

### 1.1. Informacje ogólne

Kontrolę planową, problemową przeprowadzono w zakresie wywiązywania się organu z obowiązków wynikających z uchwalonych przez Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego programów ochrony powietrza. Upoważnienia do udzielania informacji z dnia 25.11.2016 r. dla Pani Iwony Skrzypińskiej – Kierownika Referatu Ochrony Środowiska oraz dla Pani Ewy Skierkiewicz – podinspektora ds. ochrony środowiska stanowią załącznik nr 1 do protokołu kontroli.

Programami ochrony powietrza, w których nałożono zadania na Gminę i Miasto Solec Kujawski są programy określone w następujących uchwałach Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego:

- Uchwale Nr XVI/302/2011 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu (z terminem realizacji do 31.12.2020 r.);
- Uchwale Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz docelowych dla arsenu i ozonu (z terminem realizacji do 31.12.2020 r.).

1.2. Wypełnienie obowiązków Uchwały Nr XVI/302/2011 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu

Konsultacje społeczne i opiniowanie programu (Uchwały Nr XVI/302/2011):

Projekt programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 2 z 7

protokół kontroli nr WIOS-BYDG 305/2016



przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu został skierowany do konsultacji społecznych w dniu 23 września 2011 r. Odbyło to się w formie podania do publicznej wiadomości na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Burmistrz Solca Kujawskiego nie był odrębnie informowany i proszony o zaopiniowanie rozpatrywanego programu. Wg stanu prawnego na 31 grudnia 2011 r. programy ochrony powietrza na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska przedstawiane były do zaopiniowania tylko właściwym starostom.

Obowiązki, zadania i działania naprawcze zmierzające do minimalizacji zanieczyszczenia powietrza i osiągnięcia poziomów stężeń benzo(a)pirenu nie powodujących przekroczeń stężeń docelowych są określone w Uchwale Nr XVI/302/2011:

- w § 6 i 8 dot. rodzaju i sposobu przekazywania informacji,
- w załączniku nr 1 określającym podstawowe kierunki działań niezbędnych do przywracania poziomu docelowego benzo(a)pirenu,
- w załączniku nr 2 określającym zakres działań naprawczych.

Wypełnienie ww. obowiązków (dotyczy okresu od 2012 r. do 2015 r.):

- wynikających z § 6 zobowiązującego wszystkich prezydentów i burmistrzów miast oraz starostów województwa kujawsko-pomorskiego do przekazywania organowi określającemu Program informacji o:

1) wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do przywracania standardów jakości środowiska pod względem poziomu docelowego benzo(a)pirenu, w szczególności o:

a) decyzjach dot. planowanych działań wynikających z podstawowych kierunków zmierzających do przywracania poziomu docelowego benzo(a)pirenu określonych w załączniku nr 1 do Uchwały – nie wydawano takich decyzji,

b) pozwoleniach na budowę – nie dotyczy burmistrza,

c) pozwoleniach zintegrowanych – nie dotyczy burmistrza,

d) pozwoleniach na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza – nie dotyczy burmistrza,

e) decyzjach dla instalacji nie wymagających pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza – nie wydawano takich decyzji,

f) decyzjach zobowiązujących do pomiarów – nie dotyczy burmistrza.

2) przyjmowanych zgłoszeniach instalacji, z których emisja nie wymaga pozwolenia, mogących negatywnie oddziaływać na środowisko oraz prowadzonych postępowań kompensacyjnych – nie dotyczy burmistrza w zakresie postępowań kompensacyjnych, nie przyjmowano ww. zgłoszeń,

3) zgłoszeniach zmiany sposobu użytkowania obiektów budowlanych lub ich części, których realizacja zmierza do przywracania standardów jakości środowiska, pod względem poziomu docelowego benzo(a)pirenu – nie dotyczy burmistrza,

4) przedsięwzięciach realizujących podstawowe kierunki i zakres działań niezbędnych do przywracania standardów jakości środowiska wskazanych w Programie, finansowanych z funduszy pomocowych – w tym z funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej – oraz osiągniętych efektach ekologicznych – nie prowadzono takich przedsięwzięć finansowanych z ww. funduszy.

- Realizacja zadań określonych w załącznikach do Uchwały Nr XVI/302/2011, załącznik nr 1 (podstawowe kierunki działań) oraz załącznik nr 2 (zakres działań naprawczych):

W 2012 r. m.in.:

- na drogach gminnych wykonano remonty cząstkowe oraz spoinowanie utwardzonych nawierzchni (np. mostek na drodze gminnej nr 050841C w Wypaleniskach, mostek w ciągu drogi gminnej nr 05084C w Otorowie, przebudowa ul. Piastów i Bohaterów Września); w ramach inwestycji wykonano nawierzchnię asfaltową o łącznej długości 889,50 mb i powierzchni 5276 m<sup>2</sup>, nawierzchnię chodników z kostki betonowej o powierzchni 3982 m<sup>2</sup>, nawierzchnię parkingów z kostki betonowej o powierzchni 618 m<sup>2</sup>;

- Wspólnoty Mieszkaniowe przeprowadziły termomodernizację budynków przy ul. Bohaterów Września 8, 6 i 4, ul. Żwirki i Wigury 9 i 5, ul. H. Sienkiewicza 1;

- naprawiono dachy w 24 budynkach stanowiących własność gminy (m.in.: przy ul. Bydgoskiej 7, 23, 11 i 24, Toruńskiej 2, 51, 59, 82B, 94, Kujawskiej 5, Piastów 24, Powstańców 2, Brzozowej 9A);

W 2013 r. m.in.:

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*



- przebudowano ul. Lipową, ul. Piłsudskiego na odcinku Lipowa-Tartaczna, ul. Sosnową (ok. 2 km),
- wymieniono nawierzchnię na ul. 23 stycznia (ok. 1,5 km).

W 2014 r. m.in.:

- przystąpiono do modernizacji budynku głównego Urzędu Miasta i Gminy (m.in. dachu, kominów, stolarki okiennej);
- wybudowano nowy odcinek chodnika z krawężnikiem ulicznym oraz obrzeżem chodnikowym na ul. Sportowej (ok. 61 m);
- przeprowadzono remont nawierzchni chodnika przy ul. Ks. P. Skargi (ok. 140 m),
- wykonano termomodernizację budynków mieszkalnych, usługowych oraz zlikwidowano piece kaflowe opalane węglem (m.in. budynek przy ul. Bydgoskiej 25, budynek przy ul. Toruńskiej 65, budynek przy Placu Jana Pawła II 4).

W 2015 r. m.in.:

- zrealizowano przebudowę ul. Bojowników o Wolność i Demokrację (wykonano 2434,64 m<sup>2</sup> nawierzchni asfaltowej, 1178 m<sup>2</sup> nawierzchni chodników z kostki brukowej),
- prowadzono kampanie edukacyjne uświadamiające społeczeństwo o zagrożeniach dla zdrowia związanych z emisją benzo(a)pirenu podczas spalania paliw stałych.

Wypełnienie obowiązku wynikającego z § 8 Uchwały Nr XVI/302/2011 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu, tj. przedkładania informacji, o których mowa w § 6-7 w terminie 60 dni po zakończeniu roku kalendarzowego:

Sprawozdania za okres od 2012 r. do 2015 r. nie zostały przekazane do Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

1.3. Wypełnienie obowiązków Uchwały Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz docelowych dla arsenu i ozonu.

Konsultacje społeczne i opiniowanie programu (Uchwały Nr XXX/537/2013):

Projekt programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz docelowych dla arsenu i ozonu. Odbyło to się w formie podania do publicznej wiadomości na stronie BIP Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Zgodnie z uzyskaną informacją od Pani Iwony Skrzypińskiej – Kierownika Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa Burmistrz Solca Kujawskiego nie wniósł żadnych uwag do projektu ww. dokumentu.

Wypełnienie ww. obowiązków (dotyczy okresu od 2013 r. do 2015 r.):

- wynikających z § 6 i 7 zobowiązującego wszystkich prezydentów i burmistrzów miast do przedkładania sprawozdań z realizacji programu do właściwych starostw w terminie do dnia 31 marca za rok poprzedni: Sprawozdanie za 2013 r. zostało przekazane do Starosty Bydgoskiego pismem z dnia 31.03.2014 r., znak: ROŚiR.604.1.7.2014 (data wpływu: 03.04.2014 r., data nadania: 02.04.2014 r.); ww. sprawozdanie wraz z pismem przewodnim stanowi załącznik nr 2 do protokołu kontroli;

Sprawozdanie za 2014 r. zostało przekazane do Starosty Bydgoskiego pismem z dnia 20.03.2015 r., znak: ROŚiR.604.1.8.2015 (data wpływu: 23.03.2015 r., data nadania: 20.03.2015 r.); ww. sprawozdanie wraz z pismem przewodnim stanowi załącznik nr 3 do protokołu kontroli;

Sprawozdanie za 2015 r. zostało przekazane do Starosty Bydgoskiego pismem z dnia 18.02.2016 r., znak: ROŚiR.604.1.6.2016 (data wpływu i nadania: 23.02.2016 r.), które następnie uzupełniono pismem z dnia 02.03.2016 r., znak: ROŚiR.604.1.1.2016. Powyższe sprawozdanie wraz z ww. pismami stanowi załącznik nr 4 do protokołu kontroli.

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

W zakresie działań naprawczych w 2013 r. dla benzenu, pyłu PM10 i arsenu wykonano termomodernizację budynku mieszkalnego o powierzchni użytkowej 1160,21 m<sup>2</sup> zlokalizowanego w Solcu Kujawskim przy ul. Piastów 5, dz. ew. 391/9. Zakres prowadzonych prac obejmował docieplenie ścian budynku i dachu, wymianę drzwi wejściowych i stolarki okiennej.

W zakresie działań naprawczych w 2014 r. dla benzenu, pyłu PM10, arsenu i ozonu wykonano m.in.:

- modernizację systemu ogrzewania z węglowego na gazowy w budynku zlokalizowanym przy ul. Bydgoskiej 25 w Solcu Kujawskim,
- termomodernizację budynków użyteczności publicznej na terenie gminy (m.in. przy ul. Piastów 3, dz. ew. nr 391/7; ul. Toruńskiej 14, dz. ew. nr 697; ul. Żwirki i Wigury, dz. ew. nr 276/7); prace polegały na dociepleniu ścian budynków, dachu oraz wymianie stolarki okiennej; powierzchnia użytkowa ok. 6744 m<sup>2</sup>,
- remonty nawierzchni ulic i dróg, tj. ok. 31 km,
- oczyszczanie nawierzchni ulic na mokro z częstotliwością jeden raz w miesiącu (ok. 34 km).

W zakresie działań naprawczych w 2015 r. dla benzenu, pyłu PM10, arsenu i ozonu wykonano m.in.:

- modernizację systemu ogrzewania z węglowego na gazowy w budynku przy ul. Wolności 13 w Solcu Kujawskim;
- termomodernizację 4 budynków użyteczności publicznej, prace polegały na dociepleniu ścian i dachu oraz wymianie stolarki okiennej;
- remonty nawierzchni ulic i dróg, tj. ok. 7,5 km,
- oczyszczanie nawierzchni ulic na mokro z częstotliwością jeden raz w miesiącu (ok. 33 km).

#### 1.4. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Solec Kujawski

Uchwałą Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 18 marca 2016 r. przyjęto do realizacji „Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Solec Kujawski”. Plan ten obejmuje m.in.:

- ocenę aktualnego stanu środowiska wraz z identyfikacją obszarów problemowych,
- stworzenie bazy emisji dwutlenku węgla w oparciu o inwentaryzację źródeł ciepła na terenie Gminy,
- przedsięwzięcia racjonalizujące użytkowanie ciepła, energii elektrycznej i paliw gazowych oraz ich źródeł finansowania,
- określenie tendencji zużycia energii ze źródeł odnawialnych.

#### 1.5. Inne działania proekologiczne pośrednio wspomagające programy ochrony powietrza

Wśród działań podejmowanych przez Gminę i Miasto Solec Kujawski należy wyróżnić:

- prowadzenie akcji edukacyjnych na zebraniach z mieszkańcami o problemie zanieczyszczenia powietrza,
- artykuły ukazujące się w Soleckich Wiadomościach z Ratusza dotyczące spalania odpadów w paleniskach domowych,
- kolportaż ulotek i plakatów uświadamiających problem niskiej emisji.

## 2. Naruszenia

Lp.	Rodzaj nieprawidłowości	Dowód  (dokumentacja audiowizualna, protokół oględzin, wyniki pomiarów, dokumenty zakładu, opinia eksperta itp.)	Punkt pozwolenia lub akt prawny (art., par, ust., pkt) lub inny dokument (zgłoszenie, informacje, itp.)
1	Sprawozdania za lata 2012-2015 dotyczące Uchwały Nr XVI/302/2011 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu, nie zostało przekazane Zarządowi Województwa Kujawsko-Pomorskiemu	Pkt 1.2 protokołu kontroli	§ 6 Uchwały Nr XVI/302/2011 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla 15 stref

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*



			województwa kujawsko-pomorskiego pod względem przekroczeń docelowych benzo(a)pirenu
2	Sprawozdanie za 2013 r. dotyczące Uchwały Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz docelowych dla arsenu i ozonu, nie zostało przesłane w wymaganym terminie	Pkt 1.3 protokołu kontroli	§ 6 Uchwały Nr XXX/537/13 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kujawsko-pomorskiej ze względu na przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla pyłu PM10 i benzenu oraz docelowych dla arsenu i ozonu

### 3. Popelnione wykroczenia i zastosowane sankcje

Nie dotyczy

### 4. Inne zagadnienia

Brak

### 5. Informacje końcowe

**Integralną część niniejszego protokołu stanowią następujące załączniki:**

- 1 Upoważnienia do udzielania informacji
- 2 Sprawozdanie za 2013 r. wraz z pismem
- 3 Sprawozdanie za 2014 r. wraz z pismem
- 4 Sprawozdanie za 2015 r. wraz z pismami

**Dane i informacje zastrzeżone:** Protokół nie zawiera informacji zastrzeżonych.

Osoba uprawniona do reprezentowania kontrolowanego ma prawo wnieść do protokołu kontroli umotywowane zastrzeżenia i uwagi przed jego podpisaniem lub odmówić podpisania protokołu.

W przypadku odmowy podpisania protokołu kontroli może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie Kujawsko-pomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Wszystkie strony protokołów dwustronnie parafowano.

Jeden egzemplarz protokołu doręczono Teresa Subtyk

**Zgodnie z art. 81 ust. 2 ustawy z dn. 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z**

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 6 z 7

protokół kontroli nr WIOS-BYDG 305/2016

2016 r., poz. 1829.) dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją: nie dotyczy

Miejsce i data podpisania protokołu: Solec Kujawski, 14-12-2016

**BUKMISTRZ**  
*mgr inż. Teresa Sul. tyk*

Podpis i pieczęć uprawnionego  
przedstawiciela jednostki  
kontrolowanej

Inspektor Ochrony Środowiska  
*Dawid Lipiński*  
*mgr inż. Dawid Lipiński*

Podpis i pieczęć uprawnionego  
inspektora

**GMINA SOLEC KUJAWSKI**  
ul. 23 Stycznia 7  
86-050 Solec Kujawski  
NIP 554-289-24-92

*Niniejszy protokół kontroli nie może być powielany bez pisemnej zgody kierownika komórki inspekcji, przez którą został sporządzony inaczej niż w całości.*

strona 7 z 7

protokół kontroli nr WIOS-BYDG 305/2016

