

**UCHWAŁA NR ...../..../17  
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM  
Z DNIA ..... 2017 ROKU**

**w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski**

Na podstawie art. 8 ust.1 i art. 11 ust. 4 i 5 pkt 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1023) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446)<sup>1</sup>

**RADA MIEJSKA W SOLCU KUJAWSKIM  
UCHWAŁA, CO NASTĘPUJE:**

**§ 1**

Wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski, w granicach określonych w załączniku graficznym do uchwały.

**§ 2**

Ustanawia się na rzecz Miasta i Gminy Solec Kujawski prawo pierwokupu wszystkich nieruchomości, położonych na obszarze rewitalizacji.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Solec Kujawski.

**§ 4**

Uchyła się Uchwałę Nr XVII/158/16 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 17 czerwca 2016 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2016 r. poz. 2128).

**§ 5**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko - Pomorskiego.

---

<sup>1</sup>Zmiany: Dz.U.2016.1579, Dz.U.2016.1948, Dz.U.2017.730, Dz.U.2017.935

**UZASADNIENIE DO**  
**UCHWAŁY NR ...../...../17**  
**RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM**  
**Z DNIA ..... 2017 ROKU**

**w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski**

Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1023), zwana dalej „ustawą”, określająca zasady oraz tryb przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji stanowi, że przygotowanie, koordynowanie i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenie w zakresie właściwości gminy, stanowią jej zadanie własne.

Rewitalizacja, w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy, stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone na podstawie programu rewitalizacji.

Stosownie do przepisów ustawy, w przypadku gdy gmina zamierza realizować w/w zadania własne, rada miejska, na wniosek burmistrza, w drodze uchwały wyznacza obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji (art. 8 ust. 1 ustawy). Obszar zdegradowany winien spełniać przesłanki określone w ustawie, tj. znajdować się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym. Na obszarze tym musi występować także, co najmniej jedno z negatywnych zjawisk, tj.: gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych bądź technicznych. Obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację, wyznacza się jako obszar rewitalizacji.

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski w dniu 11 lipca 2017 r. złożył do Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim wniosek o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski. Do wniosku załączono wymagane przez ustawę dokumenty, tj. diagnozę, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy, potwierdzającą spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia, o których mowa wyżej oraz mapę w skali 1:5000, zawierającą wskazanie granic tych obszarów. Stosownie do treści art. 11 ust. 3 ustawy, przed złożeniem wniosku Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski przeprowadził konsultacje społeczne, zgodnie z Zarządzeniem Nr IV/83/17 Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski z dnia 1 czerwca 2017 r., które przyjęły następujące formy:

- 1) zbierania uwag w postaci papierowej i elektronicznej, z wykorzystaniem wzoru formularza konsultacyjnego;
- 2) spotkania otwartego z interesariuszami rewitalizacji;
- 3) debaty społecznej z udziałem interesariuszy;
- 4) ankiet konsultacyjnych w formie papierowej i elektronicznej, z wykorzystaniem wzoru ankiety konsultacyjnej.

Wniosek przedstawia wyniki konsultacji społecznych, podczas których nie wniesiono uwag dotyczących projektu przedmiotowej uchwały.

W celu wyznaczenia obszaru zdegradowanego, dokonano podziału gminy na dziewięć jednostek struktury przestrzennej: wydzielono trzy na obszarze wiejskim i sześć na obszarze



miasta: Chrośna, Otorowo-Makowiska-Rudy, Przyłubie, Kujawska, Leśne, Staromiejskie Centrum, Staromiejskie Zachód, Toruńskie Północ, Toruńskie Południe. W tak określonych jednostkach dokonano analizy wskaźnikowej, w celu zidentyfikowania tych, w których zachodzi największe natężenie problemów. Po analizach nie stwierdzono występowania problemów w sferze rewitalizacji na obszarze wiejskim gminy, wobec czego wyłączone z działań rewitalizacyjnych ten obszar, jako najmniej problemowy (odstąpiono od wyznaczenia obszaru zdegradowanego na obszarze wiejskim) i za celowe uznano potrzebę koncentracji działań wyłącznie na obszarze miasta.

Jednocześnie, ze względu na fakt, iż obszar zdegradowany przekracza próg ludnościowy w postaci 30% liczby ludności Gminy ogółem, dla wyznaczenia obszaru rewitalizacji niezbędne stało się jego zawężenie. Ze względu na koncentrację największej liczby problemów i wykazywanie sytuacji kryzysowej do obszaru rewitalizacji włącza się jednostkę Staromiejskie Centrum.

W porównaniu do obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji wyznaczonych Uchwałą Nr XVII/158/16 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 17 czerwca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2016 r. poz. 2128), obecnie wyznaczone obszary w oparciu o przeprowadzoną ponowną diagnozę, uwzględniają wskaźniki zaktualizowanych wytycznych „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się ośrodki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” zatwierdzonych przez zarząd województwa kujawsko-pomorskiego odpowiednio uchwałami z dnia 27 lipca 2016 r. oraz 16 listopada 2016 r., jak również uchwały Nr 16/737/17 z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia projektu kryteriów wyboru projektów dla Działania 6.4 Rewitalizacja oraz inwestycje w infrastrukturę edukacyjną w ramach ZIT, Poddziałanie 6.4.1 Rewitalizacja obszarów miejskich i ich obszarów funkcjonalnych w ramach ZIT, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Granice obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji określa załącznik graficzny do uchwały.

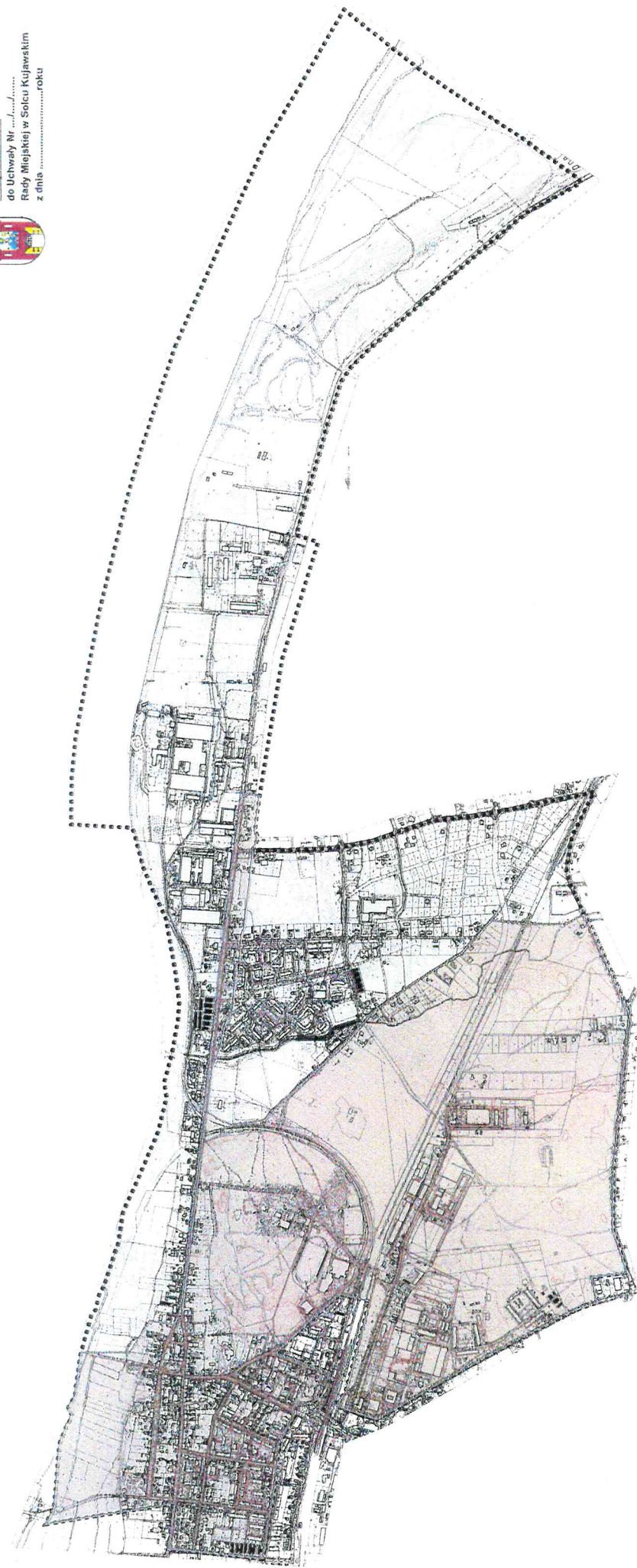
Wyznaczenie obszaru zdegradowanego (kryzysowego, problemowego) i obszaru rewitalizacji zapewni możliwość opracowania Gminnego Programu Rewitalizacji dla Miasta i Gminy Solec Kujawski, który stanowić będzie podstawowe narzędzie prowadzenia rewitalizacji, zapewniające kompleksowość oraz działania w ścisłej współpracy ze społecznością lokalną. Jednocześnie dostosowanie granic obszarów zdegradowanego i rewitalizacji do wskaźników zaktualizowanych wytycznych, pozwoli Gminie Solec Kujawski starać się o wsparcie przedsięwzięć rewitalizacyjnych z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Mając na względzie powyższe, podjęcie niniejszej uchwały, jednocześnie uchylającej Uchwałę Nr XVII/158/16 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 17 czerwca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2016 r. poz. 2128) jest konieczne i uzasadnione.

**BURMISTRZ**  
  
**mgr inż. Teresa Substyk**



Załącznik nr 1  
do Uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Sołcu Kujawskim  
z dnia ..... roku

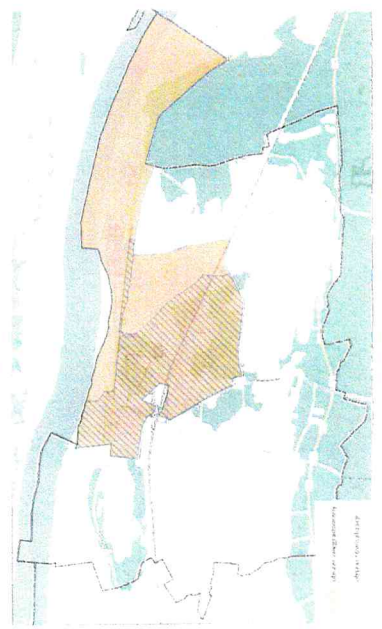


**LEGENDA:**

-  OBSZAR ZDEGRADOWANY
-  OBSZAR REMITALIZACJI
-  OBSZAR ZASADNICZA

MAPA ZASADNICZA W SKALI 1:5000

**MAPA POGŁADOWA:**





RADA MIEJSKA	
w Solcu Kujawskim	
Wpł. dn.	11.07.17r.
Nr	34/17
St. pracy	.....

**Rada Miejska w Solcu Kujawskim**

**WNIOSEK O WYZNACZENIE  
OBSZARU ZDEGRADOWANEGO I OBSZARU REWITALIZACJI  
MIASTA I GMINY SOLEC KUJAWSKI**

Na podstawie art. 11 ustawy z dnia 9 października 2015 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1777), Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski składa wniosek o ponowne wyznaczenie przez Radę Miejską w Solcu Kujawskim obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski, przedkładając w tym celu projekt stosownej uchwały.

W oparciu o opracowaną diagnozę, przeprowadzone analizy z wykorzystaniem obiektywnych i weryfikowalnych mierników i metod badawczych dostosowanych do lokalnych uwarunkowań oraz wyniki konsultacji społecznych trwających w okresie od 9 czerwca do 10 lipca 2017 r., których przedmiotem był projekt uchwały Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski, proponuję wyznaczenie obszaru zdegradowanego w granicach przedstawionych na załączonej mapie w skali 1:5000 (załącznik nr 1 do wniosku).

Przeprowadzone na podstawie zarządzenia nr IV/83/17 Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski z dnia 1 czerwca 2017 r. konsultacje społeczne w formach:

- 1) zbierania uwag w postaci papierowej i elektronicznej z wykorzystaniem wzoru formularza konsultacyjnego;
- 2) spotkania otwartego z interesariuszami rewitalizacji w dniu 20 czerwca 2017 r.;
- 3) debaty społecznej z udziałem interesariuszy rewitalizacji w dniu 27 czerwca 2017 r.;
- 4) ankiet konsultacyjnych w formie papierowej i elektronicznej z wykorzystaniem wzoru formularza,

ostatecznie nie wniosły zmian w treści projektu uchwały zaproponowanej przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski. Opinie wyrażone w ramach konsultacji społecznych zostały przedstawione w informacjach podsumowujących ich przebieg, opublikowanych na stronach internetowych gminy, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej oraz tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim.

Stosownie do treści art. 11 ust. 2 ustawy o rewitalizacji, do niniejszego wniosku załączam diagnozę, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o rewitalizacji, potwierdzającą spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia (załącznik nr 2 do wniosku).

## Uzasadnienie

Zgodnie z ustawą o rewitalizacji, w przypadku gdy gmina zamierza realizować zadania własne z zakresu przygotowania, koordynowania i tworzenia warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenie, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji. Dla obszaru rewitalizacji sporządzany jest gminny program rewitalizacji, który przyjmowany jest po przeprowadzeniu określonej procedury, uchwałą rady gminy. Obszar gminy znajdujący się w stanie kryzysowym z powodu koncentracji negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, a także niewystracającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, można wyznaczyć jako obszar zdegradowany w przypadku występowania w nim ponadto, co najmniej jednego z następujących negatywnych zjawisk:

- 1 gospodarczych – w szczególności niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw lub
- 2 środowiskowych – w szczególności przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi lub stanu środowiska, lub
- 3 przestrzenno-funkcjonalnych – w szczególności niewystracającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną lub jej złego stanu technicznego, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, niedoboru lub niskiej jakości terenów publicznych, lub
- 4 technicznych – w szczególności degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

Obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją w/w negatywnych zjawisk, na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego gmina zamierza prowadzić rewitalizację, wyznacza się jako obszar rewitalizacji. Obszar rewitalizacji nie może być większy niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkały przez więcej niż 30% liczby mieszkańców gminy. Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic. Rewitalizacja stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowany terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji.

Wniosek o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, zgodnie z art. 11 ustawy o rewitalizacji, winien zawierać wskazanie granic tych obszarów, wykonane na mapie w skali 1:5000, sporządzonej z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku – z wykorzystaniem treści mapy ewidencyjnej w rozumieniu ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne. Do wniosku winno załączyć się ponadto diagnozę, potwierdzającą spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia.

Przed złożeniem wniosku o wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji, wójt przeprowadza konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji oraz wprowadza do niego zmiany wynikające z przeprowadzonych konsultacji.



Załącznikiem do w/w uchwały jest mapa w skali co najmniej 1:5000, sporządzona z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej, na której wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.

Mając na względzie powołane wyżej przepisy ustawy o rewitalizacji, po przeprowadzeniu stosownych działań, Burmistrz występuje do Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z wnioskiem, pozwalającym na podjęcie przez organ stanowiący gminy uchwały, umożliwiającej prowadzenie rewitalizacji.

Szczegółowa analiza gminy, uwzględniająca problemy gospodarcze, przestrzenne oraz środowisko kulturowe i atrakcyjność turystyczną doprowadziła do wskazania terytorium wymagającego szczególnego wsparcia. Prace analityczne prowadzące do wyznaczenia obszaru zdegradowanego oraz przeznaczonego do rewitalizacji zostały oparte o dane gromadzone przez jednostki publicznej, jak np. Urząd Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim, Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Solcu Kujawskim, Powiatowy Urząd Pracy w Bydgoszczy, Komisariat Policji w Solcu Kujawskim, Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Solcu Kujawskim, Główny Urząd Statystyczny w Bydgoszczy. Wyniki przeprowadzonych analiz, dotyczących całego obszaru gminy oraz terenów, na którym odnotowano odchylenia od obowiązujących standardów, wskazujące obszar zdegradowany w sposób szczegółowy zostały przedstawione w diagnozie (załącznik nr 2 do wniosku).

W celu wyznaczenia **obszaru zdegradowanego**, dokonano podziału Gminy na dziewięć jednostek struktury przestrzennej: wydzielono trzy na obszarze wiejskim i sześć na obszarze miasta. W tak określonych jednostkach dokonano analizy wskaźnikowej, w celu zidentyfikowania tych, w których zachodzi największe natężenie problemów. Diagnoza ogólna dokonała wskazania najważniejszych – wnioski z niej płynące w postaci głównych problemów, potraktowano jako bezpośrednią wskazówkę co do wyboru wskaźników delimitacyjnych dla obszaru zdegradowanego.

Po przeprowadzonych analizach wszystkich sfer w ujęciu ogólnym (gminnym), przyjrzeniu się problemom i wnioskowi łącznie, ocenie ich zależności i skali natężenia, za główne (najważniejsze) problemy dotyczące Gminy uznano:

- 1) zaawansowanie procesu starzenia się społeczeństwa (sfera społeczna);
- 2) samowystarczalność ekonomiczna ludności i gospodarstw domowych (sfera społeczna);
- 3) klimat aktywności gospodarczej (sfera gospodarcza);
- 4) elementarne zagospodarowanie, stan techniczny budynków (sfera infrastrukturalna).

Diagnoza ogólna oraz przeprowadzona analiza wskaźnikowa jednostek struktury przestrzeni doprowadziła do wskazania obszaru zdegradowanego Gminy. W związku z tym, że obszar zdegradowany (rozpatrywany łącznie jako zespół trzech jednostek) przekracza próg ludnościowy w postaci 30% liczby ludności Gminy ogółem, dla wyznaczenia **obszaru rewitalizacji** konieczne było jego zawężenie. Do obszaru rewitalizacji włączono jednostkę **Staromiejskie Centrum**. Jednostka Staromiejskie Centrum obejmuje zaledwie 1,4% powierzchni Gminy i 13,23% powierzchni miasta, mieszcząc się w ustawowym limicie dotyczącym powierzchni obszaru rewitalizacji (20%) Jednostkę zamieszkiwało 26,33% mieszkańców Gminy ogółem, czyli zachowany jest ustawowy limit dotyczący liczby ludności obszaru rewitalizacji (30%).

Jednocześnie, należy wyjaśnić, iż w porównaniu do obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji wyznaczonych Uchwałą Nr XVII/158/16 Rady Miejskiej w Solcu

Kujawskim z dnia 17 czerwca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2016 r. poz. 2128), obecnie wyznaczone obszary w oparciu o przeprowadzoną ponowną diagnozę, uwzględniają wskaźniki zaktualizowanych wytycznych „Zasad programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się ośrodki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020” zatwierdzonych przez zarząd województwa kujawsko-pomorskiego odpowiednio uchwałami z dnia 27 lipca 2016 r. oraz 16 listopada 2016 r., jak również uchwały Nr 16/737/17 z dnia 26 kwietnia 2017 r. w sprawie przyjęcia projektu kryteriów wyboru projektów dla Działania 6.4 Rewitalizacja oraz inwestycje w infrastrukturę edukacyjną w ramach ZIT, Poddziałanie 6.4.1 Rewitalizacja obszarów miejskich i ich obszarów funkcjonalnych w ramach ZIT, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020.

Mając na względzie powyższe, wnoszę o podjęcie przedmiotowej uchwały, jednocześnie uchylającej Uchwałę Nr XVII/158/16 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 17 czerwca 2016 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2016 r. poz. 2128), która pozwoli na realizowanie przez Gminę Solec Kujawski zadań własnych, o których mowa w art. 3 ust. 1 ustawy o rewitalizacji, prowadzących w efekcie do wyprowadzenia ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych Miasta i Gminy Solec Kujawski.

**BURMISTRZ**  
  
**mgr inż. Teresa Substyk**

Załączniki:

- 1) mapa w skali 1:5000 zawierająca wskazanie granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski;
- 2) diagnoza potwierdzająca spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia;
- 3) projekt uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta i Gminy Solec Kujawski.