



*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy*

Bydgoszcz, 6 grudnia 2017 r.

RIO-SO2-4211-8/2017

Pani
Teresa Substyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 8/WPF/2017 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 8/WPF/2017
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2017 roku

Elektronicznie podpisany przez:
Włodzimierz Górzyński
dnia 6 grudnia 2017 r.

Elektronicznie podpisany przez:
Włodzimierz Bartkowiak
dnia 6 grudnia 2017 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 t. j.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t. j.) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Zastępcy Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t. j., dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski obejmującej lata 2018-2026 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 j. t. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok

budżetowy. Ponadto udzielono upoważnienia organowi wykonawczemu do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Solec Kujawski do zaciągania zobowiązań wymienionych powyżej.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2018-2026. Jak wynika z objaśnień do WPF projekt prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski opracowano na podstawie m. inn.:

- wykonania budżetu za rok 2015 i 2016,
- przewidywanego wykonania 2017 roku,
- - przepisów ustawy o finansach publicznych

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę na stosunkowo niski przyrost nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Zdaniem Składu Orzekającego wypracowanie znaczącej nadwyżki operacyjnej poprawi sytuację finansową gminy. Wskaźnik wynikający z art. 242 ustawy informuje o tym, jakimi środkami dysponuje gmina po pokryciu najważniejszych wydatków związanych z bieżącym funkcjonowaniem. Jeśli gmina posiada nadwyżkę, oznacza to, że dysponuje środkami, które może przeznaczyć na przykład na spłatę wcześniejszego zadłużenia. Ponadto poziom nadwyżki operacyjnej przesądza w znacznej mierze o możliwościach inwestycyjnych gminy.

W projekcie budżetu Gminy zaplanowano dochody ze środków unijnych w wysokości 3 321 411,00 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 18 844 400,00 zł, co oznacza ich zwiększenie w porównaniu do planu za III kwartał 2017 roku o kwotę 8 368 000,00 zł. Gmina, co wynika z uzasadnienia do projektu uzależnia wysokość nakładów na wydatki majątkowe od dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Solec Kujawski na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2018 roku stanowi plan na trzeci kwartał 2017 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 23 352 258,00 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Różnica pomiędzy wskaźnikami planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty jest wynosi kilka punktów, a więc jest na tyle bezpieczna, że nawet w przypadku nieznacznego pogorszenia relacji, o których stanowi art. 243 nie oznacza dla Gminy utraty możliwości związanych z uchwaleniem budżetu na dany rok budżetowy. Spłata długu w poszczególnych latach, pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2018 są zgodne

z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2018 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2018 – 2026. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Ponadto limity wydatków ustalone na przedsięwzięcia roku 2018 są zgodne z kwotą wydatków ujętą w planie inwestycyjnym stanowiącym załącznik Nr 3 do projektu uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński*

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii