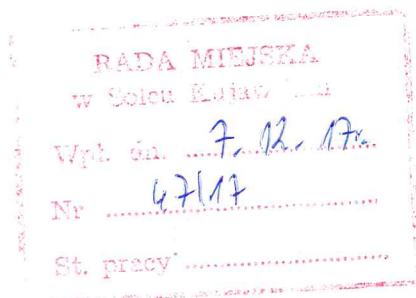


BURMISTRZ
Miasta i Gminy
Solec Kujawski

WBF. 3020.5.2017

Solec Kujawski, dnia 7 grudnia 2017 roku



Rada Miejska
w Solcu Kujawskim

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski przesyła w załączeniu uchwałę Nr 8/P/2017 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2018 rok oraz uchwałę Nr 8/WPF/2017 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

Z up. BURMISTRZA

mgr Magdalena Rudna-Plewa
Sekretarz Miasta i Gminy



*Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy*

Bydgoszcz, 6 grudnia 2017 r.

RIO-SO2-4202-8/2017

Pani
Teresa Substyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 8/P/2017 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2018 rok.

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr8 /P/2017
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2017 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j. t.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 j.t.) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Zastępcy Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górzyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2018 rok.

U z a s a d n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t.j.) - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na rok 2018. Projekt uchwały budżetowej przekazano w terminie, który ustawodawca w cytowanym powyżej artykule wyznaczył na 15 listopada. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 92 360 134,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 70 442 897,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 21 917 237,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 87 181 238,00 zł

z wyodrębnieniem:

- | | | |
|---|----------------------------------|---------------------|
| ▪ | wydatków bieżących w wysokości | 70 142 594,00 zł, |
| | wydatków majątkowych w wysokości | - 17 038 644,00 zł, |
- wynik finansowy z przeznaczeniem nadwyżki budżetowej,
 - kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 5 178 896,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów. Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 300 303,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina Solec Kujawski zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków unijnych wynoszą 6 415 016,00zł.

Planowane dochody na III kwartał 2017 rok ze sprzedaży majątku wynoszą 10 476 400,00 zł. Realizacja tych dochodów w ciągu 3 kwartałów 2017 roku wyniosła 1 773 442,91 zł t.j.16,93 % planu. W roku 2018 dochody z tego tytułu zaplanowano w wysokości 18 844 400,00 zł. Z powyższego wynika, że Gmina planując wartość sprzedaży majątku nie uwzględniła wartości sprzedaży za 3 kwartały 2017 roku, których wartość odbiegała od założeń ujętych do planu. W uzasadnieniu do projektu budżetu zaznaczono, iż dochody ze sprzedaży majątku przeznaczone są na finansowanie zadań inwestycyjnych, co w praktyce może oznaczać, że w przypadku braku dochodów z powyższego tytułu ograniczone zostanie plan nakładów inwestycyjnych. Skład Orzekający uważa, że realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi bowiem składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi.

Wydatki majątkowe stanowiące 19,54 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2018 rok, w 100,00 % sfinansowane zostaną dochodami gminy.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem

środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczono na wydatki dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania i kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów oraz wykupu emisji papierów wartościowych. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Ponadto postanowiono udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 t. j.) dotyczące wysokości sumy, do której organ wykonawczy może udzielać pożyczek i poręczeń.

W projekcie budżetu nie zabezpieczono wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, bowiem Gmina nie podjęła uchwały o wyodrębnieniu funduszu sołectkiego.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2017, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 t.j.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii