

UCHWAŁA NR/...../18
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM
Z DNIA 21 SIERPNIĄ 2018 R.

w sprawie zaskarżenia do sądu administracyjnego zarządzenia zastępczego nr 397/2018 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 lipca 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 98 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.¹)

RADA MIEJSKA W SOLCU KUJAWSKIM
UCHWAŁA, CO NASTĘPUJE:

§ 1. Postanawia zaskarżyć w całości do sądu administracyjnego zarządzenie zastępcze nr 397/2018 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 lipca 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy (Dz. U. Woj. Kuj.-Pom., poz. 3886), wydane na podstawie art. 6 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Solec Kujawski.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹ Zmiany: Dz.U.2018.1000, Dz.U.2018.1349, Dz.U.2018.1432.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR/...../18
RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM
Z DNIA 21 SIERPNI 2018 R.

Dnia 23 lipca 2018 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim wpłynęło zarządzenie zastępcze nr 397/2018 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 20 lipca 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy, zmieniające nazwę ulicy Bojowników o Wolność i Demokrację, położonej w mieście Solec Kujawski na ulicę gen. Stefana Roweckiego „Grota”.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 1 kwietnia 2016 r. o zakazie propagowania komunizmu lub innego ustroju totalitarnego przez nazwy jednostek organizacyjnych, jednostek pomocniczych gminy, budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz pomniki (zwana dalej ustawą) *„obowiązujące w dniu wejścia w życie ustawy nazwy budowli, obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, w tym dróg, ulic, mostów i placów, upamiętniające osoby, organizacje, wydarzenia lub daty symbolizujące komunizm lub inny ustrój totalitarny lub propagujące taki ustrój w inny sposób, właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego albo związku, o którym mowa w art. 4, zmienia w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie”*. Istotne jest, że zgodnie z art. 6 ust 2 ww. ustawy *„w przypadku niewykonania obowiązku, o którym mowa w ust. 1, wojewoda wydaje zarządzenie zastępcze, w którym nadaje nazwę zgodną z art. 1, w terminie 3 miesięcy od dnia, w którym upłynął termin, o którym mowa w ust. 1”*.

W uzasadnieniu zarządzenia zastępczego, o którym mowa na wstępie, Wojewoda Kujawsko-Pomorski wskazał, że Rada Miejska w Solcu Kujawskim nie wykonała ustawowego obowiązku i nie dokonała w wyznaczonym przez ustawodawcę terminie tj. w ciągu 12 miesięcy od dnia wejścia w życie przedmiotowej ustawy, zmiany nazwy ul. Bojowników o Wolność i Demokrację, położonej w mieście Solec Kujawski. W ocenie Wojewody Kujawsko-Pomorskiego, nazwa ulicy Bojowników o Wolność i Demokrację jest niezgodna z art. 1 ust. 1 ww. ustawy. W uzasadnieniu zarządzenia zastępczego Wojewoda Kujawsko-Pomorski powołał się na opinię Instytutu Pamięci Narodowej, który stwierdził, że nazwa Bojowników o Wolność i Demokrację, nawiązuje bezpośrednio do związku kombatanckiego utworzonego w 1949 r. przez władze komunistyczne tj. Związku Bojowników o Wolność i Demokrację. IPN przytoczył w swojej opinii szereg faktów historycznych, w wyniku których uzasadniał, że Związek Bojowników o Wolność i Demokrację stanowi symbol komunizmu, o jakim mowa w art. 1 ust. 1 ustawy. Tym samym uznano, że nazwa ulicy Bojowników o Wolność i Demokrację nawiązuje i upamiętnia wskazaną organizację, przez co ma charakter nazwy propagującej komunizm, a co za tym

idzie jest niezgodna z art. 1 ust. 1 ustawy. Należy również dodać, że Wojewoda Kujawsko-Pomorski zwrócił się w dniu 29 września 2017 r. do Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu (IPN) o wydanie opinii potwierdzającej niezgodność nazwy obowiązującej w dniu wejścia w życie z normą art. 1 cyt. ustawy. Powyższe pismo wpłynęło do IPN 29 września 2017 r. Opinia wydana przez IPN w powyższej sprawie, wpłynęła do Wojewody dopiero w dniu 19 lipca 2018 r.

Rada Miejska w Solcu Kujawskim nie podjęła uchwały o zmianie nazwy ulicy, ponieważ nazwa „Bojowników o Wolność i Demokrację”, nie znajdowała się w wykazie nazw do zmiany zamieszczonym na stronie internetowej Instytutu Pamięci Narodowej w zakładce „Dekomunizacja przestrzeni publicznej” oraz nie stanowi nazwy zawartej w dyspozycji art. 6 ustawy tj. nazwy upamiętniającej osoby, organizacje, wydarzenia lub daty symbolizujące komunizm lub inny ustrój totalitarny lub propagujące taki ustrój w inny sposób.

U podstaw zarządzenia zastępczego Wojewody Kujawsko-Pomorskiego legło całkowicie błędne przeświadczenie utożsamiające nazwę „Bojowników o Wolność i Demokrację” z nazwą „Związku Bojowników o Wolność i Demokrację”. Całość uzasadnienia wydanego zarządzenia zastępczego odnosi się do ZBoWiD. Nazwa ulicy Bojowników o Wolność i Demokrację ma całkowicie odmienny zakres znaczeniowy niż Związku Bojowników o Wolność i Demokrację i nie jest niezgodna z art. 1 ust. 1 ustawy. Nazwa ta w żaden sposób nie kojarzy się lokalnej społeczności z propagowaniem komunizmu. Upamiętnia ona wszystkie osoby, instytucje i organizacje, które walczyły o wolność, suwerenność i demokrację. Nazwa ta nawiązuje także do ideowego znaczenia wolności i demokracji we współczesnym świecie, jako wartości ponadczasowych i niezbywalnych, chociaż trudnych do utrzymania.

Na temat obrony wolności i demokracji w sensie ideowym wypowiadały się niekwestionowane autorytety. Święty Jan Paweł II nawiązując w swoich pismach i wypowiedziach do kwestii obrony wartości wolności i demokracji, wskazywał, iż nie są one wartościami darowanymi raz na zawsze. Są to wartości, o które trzeba walczyć permanentnie i pielęgnować je. Wypowiadali się również w tej sprawie różni politycy (choćby Pan Prezydent RP Andrzej Duda), który mówił o ciągłej walce o wolność i demokrację. Tak więc wartości te nie są nam dane raz na zawsze i należy o nie walczyć, pielęgnować je, szanować i upowszechniać (choćby przez nadawanie nazw ulic).

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym podejmowanie uchwał w sprawach nazw ulic i placów będących drogami publicznymi należy do wyłącznej kompetencji rady gminy. Jest to jedna z kompetencji organu stanowiącego gminy będąca potwierdzeniem konstytucyjnej zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego

podlegającej, zgodnie z art. 165 ust. 2 Konstytucji RP, ochronie sądowej. Zarządzenie zastępcze wojewody jest środkiem nadzoru, który w swej istocie ingeruje w samodzielność jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 171 Konstytucji wyłącznym kryterium nadzoru nad samorządem terytorialnym jest kryterium legalności. Oznacza to, że działania nadzorcze wobec jednostki samorządu terytorialnego mogą być podejmowane wyłącznie wówczas, gdy w sposób bezsporny zostanie wykazane naruszenie przez jednostkę samorządu terytorialnego prawa. Organy administracji rządowej nie mogą tym samym podejmować wobec jednostek samorządu terytorialnego jakichkolwiek działań opartych na pozaprawnych ocenach, czy opiniach.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy, podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina, której interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

W tym stanie, podjęcie niniejszej uchwały stanowiącej podstawę zaskarżenia przez Gminę Solec Kujawski, zarządzenia zastępczego do sądu administracyjnego, jest w pełni uzasadnione.

BURMISTRZ

mgr inż. Teresa Substyk