

Uchwała Nr8/P/2018
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Włodzimierz Górzyński*

Członkowie: *Lidia Dudek*
Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2019 rok.

U z a s a d n i e

Burmistrz Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na rok 2019. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 92 074 349,10 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 75 290 183,10 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 16 784 166,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 91 395 453,10 zł

z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 74 863 808,10 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 16 531 645,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 678 896,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę kredytów oraz emisji papierów wartościowych. Z analizy projektu budżetu wynika, że powyższe spłaty dotyczą roku 2019.

Zaplanowane w łącznej kwocie 5 678 896,00 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 3 500 000,00. zł oraz spłaty otrzymanych kredytów w wysokości 2 178 896,00. zł, postanowiono pokryć przychodami z nadwyżki budżetowej oraz zaciągniętym kredytem. Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 5 000 000,00 zł mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy oraz zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów roku 2019.

Projekt budżetu na 2019 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 426 375,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Gmina planuje na 2019 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 6 905 398,10 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 6 011 193,83 zł i wykazano w załączniku nr 8 do projektu uchwały.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowane dochody z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności (§ 0770) dotyczące m. in. sprzedaży nieruchomości gruntowych na terenie II etapu Parku Przemysłowego, tereny przeznaczone pod budownictwo jednorodzinne, tereny przeznaczone pod zabudowę handlowo-usługową, czy sprzedaż mieszkań w przetargu wynoszą 10 305 000,00 zł, podczas gdy sprzedaż majątku za 3 kwartały 2018 roku wyniosła 5 159 018,74 zł, co stanowiło 30 ,26 % planu. W projekcie budżetu zaznaczono, że planowanie dochodów z ww. tytułu niesie za sobą niepewność ich wykonania, ze względu na koniunkturę na rynku nieruchomości i złożone zasady sprzedaży terenów będących w strefie ekonomicznej. Wyniki sprzedaży dokonanej w okresie 9 miesięcy 2018 roku potwierdzają wyrażone obawy. Od wyników sprzedaży majątku, co podkreślono w uzasadnieniu do projektu zależy wysokość nakładów inwestycyjnych w Gminie, bowiem dochody te wraz z nadwyżką operacyjną przeznaczone są na realizację zadań majątkowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi istotny składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki majątkowe stanowiące 18,08 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2019 rok, w 100 % sfinansowane zostaną z dochodów majątkowych.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa, przeznaczona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2019 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2019 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 300 000,00 zł, które w kwocie 308 796,00 zł przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 12 do projektu uchwały. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 3 162 918,00 zł. W takiej samej kwocie przewiduje się wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania tych odpadów.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Gminy Solec Kujawski wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągnięcia kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i emisji obligacji. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) dotyczące maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do lokowania w trakcie realizacji budżetu czasowo wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu, oraz do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków unijnych.

W projekcie budżetu nie zabezpieczono wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, bowiem nie wyodrębniono w Gminie funduszu sołectkiego.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2018, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Włodzimierz Górzyński