

Dyr. Miśko

**Protokół z kontroli problemowej
w zakresie przestrzegania przepisów
ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.**

Podmiot kontrolowany: Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski
Adres : Urząd Miasta i Gminy Solec Kujawski, ul. 23 Stycznia 7, 86-050 Solec Kujawski

Kontrolujący: Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Maria Czerwińska-Klich – kierownik Oddziału Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego w Wydziale Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – przewodniczący zespołu kontrolnego, działająca na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 893/2009 z dnia 25 listopada 2009r.,
- Karol Czachorowski – inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 894/2009 z dnia 25 listopada 2009r.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Urzędu Miasta i Gminy Solec Kujawski w dniach od 16 grudnia do 17 grudnia 2009 roku.

Akty prawne związane z przedmiotem kontroli:

- ustawa z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206),
- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz. U. z 2001r. Nr 5, poz. 42 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. Nr 106, poz. 884),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.),
- rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587),
- zarządzenie Nr 260/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę, zmienione zarządzeniem Nr 273/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 grudnia 2009r.

K. Klich

Kaupe

Przedmiotowy zakres kontroli:

- a) przestrzeganie wymogu dokonywania oceny aktualności studium i planów miejscowych – art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
- b) wykonanie obowiązku konieczności zmiany opracowań planistycznych wynikających ze zmiany ustaw – art. 33 przywołanej ustawy
- c) wykonanie wymogu sporządzania analiz przed podjęciem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowych planów – art. 14 ust. 5 ww. ustawy,
- d) realizacja wymogu obowiązku sporządzania planów miejscowych, wynikającego z przepisów odrębnych – art. 14 ust. 7 przedmiotowej ustawy.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2007r. do 30 października 2009r.

I. Ustalenia kontroli – stan faktyczny (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany).

Część ogólna

1. Organizacja i funkcjonowanie Urzędu Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim.

W okresie objętym kontrolą Burmistrzem Solca Kujawskiego był Pan Antoni Nawrocki – wybrany w wyborach powszechnych przeprowadzonych w dniu 12 listopada 2006r. – zaświadczenie Miejskiej Komisji Wyborczej w Solcu Kujawskim z dnia 13 listopada 2006r. o wyborze na to stanowisko podpisane przez Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej Panią Marię Kubiak. Ślubowanie wobec Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim zostało złożone na sesji w dniu 5 grudnia 2006r. – protokół Nr II z obrad II sesji Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim.

1.1 Statut


Statut Gminy Solec Kujawski został uchwalony Uchwałą Nr X/61/2003 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 10 października 2003 roku (publikacja Dz. Urz. Wojew. Kuj. – Pom. Nr 149, poz. 2007) – zmieniony Uchwałą Nr XXXI/222/2005 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 8 grudnia 2005 roku (publikacja Dz. Urz. Wojew. Kuj. – Pom. z 2006r. Nr 18, poz. 255).

1.2 Regulamin organizacyjny

W okresie kontrolowanym (do 31.12.2007r.) obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim nadany zarządzeniem Nr I/25/2003 Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski z dnia 4 kwietnia 2003r. Od 1.01.2008r. obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta i Gminy Solec Kujawski nadany Zarządzeniem II/91/2007 Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski z dnia 17 grudnia 2007r.

Z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Solec Kujawski oraz schematu organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Solec Kujawski, będącego załącznikiem Nr 1 do tegoż regulaminu wynika, iż zakres przedmiotowy kontroli znajduje się w zadaniach Biura Planowania Przestrzennego w Wydziale Inwestycji i Planowania Przestrzennego, nadzorowanego bezpośrednio przez Zastępcę Burmistrza.

Osobą prowadzącą sprawy objęte przedmiotem kontroli jest Pani Iwona Konopa – inspektor ds. planowania i zagospodarowania przestrzennego z Biura Planowania Przestrzennego Wydziału Inwestycji i Planowania Przestrzennego.

Konopa  2

1.3 Rejestr upoważnień i pełnomocnictw

W Urzędzie Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim prowadzony jest Rejestr upoważnień.

W kontrolowanym okresie dokonano:

- w 2007 roku – 44 wpisy,
- w 2008 roku – 149 wpisów,
- w 2009 roku (do 30 października) – 149 wpisów.

Sprawy będące przedmiotem kontroli są podpisywane przez Panią Krystynę Mikulską – Dyrektora Wydziału Inwestycji i Planowania Przestrzennego (upoważnienie Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski z dnia 18 lutego 2008r.), Panią Teresę Substyk – Zastępcę Burmistrza Solca Kujawskiego (upoważnienie Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski z dnia 17 listopada 2005r.) i Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski.

1.4. Organ doradczy

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski Zarządzeniem Nr II/53/07 z dnia 10 lipca 2007r. powołał Gminną Komisję Urbanistyczno – Architektoniczną dla gminy Solec Kujawski jako organu doradczego Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski w sprawach planowania i zagospodarowania przestrzennego

Część szczegółowa

Przy realizacji zadań z zakresu objętego kontrolą w ramach Biura Planowania Przestrzennego w Wydziale Inwestycji i Planowania Przestrzennego stosowany jest niżej wymieniony rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.):

- 732 Planowanie przestrzenne
- 7320 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
- 7321 Projekty miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
- 7322 Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego
- 7323 Zawiadomienia zainteresowanych stron o przeznaczeniu terenu
- 7324 nadzór nad realizacją ustaleń planów zagospodarowania przestrzennego
- 7325 Okresowe oceny skutków zmian w zagospodarowaniu przestrzennym wynikających z realizacji planu miejscowego
- 7326 Ewidencja zatwierdzonych planów i zmian
- 7327 Opinie urbanistyczne o przeznaczeniu terenu w obowiązujących planach zagospodarowania

Kontrolą objęto sprawy oznaczone w rzeczowym wykazie akt symbolami: 7320, 7321, 7322 i 7326.

Na terenie gminy Solec Kujawski obowiązują ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uchwalonego uchwałą Nr XVI/138/08 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 27 czerwca 2008 roku.

Zgodnie z rzeczowym wykazem akt, na terenie miasta i gminy Solec Kujawski obowiązują

23 akty prawa miejscowego, którymi są miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalone w latach 1995 – 2008.

2. Ustalenia kontroli dotyczące zakresu kontroli:

2.1. Przestrzeganie wymogu wynikającego z art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,

który stanowi:

- „1. W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.*
- 2. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa w ust. 1, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie aktualności studium i planów miejscowych, a w przypadku uznania ich za nieaktualne, w całości lub w części, podejmuje działania, o których mowa w art. 27.”*

Zespół kontrolujący ustalił:

W związku z koniecznością przeprowadzenia oceny aktualności studium i planów miejscowych, co najmniej raz w czasie kadencji (2006r – 2010r.), Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski ustalił harmonogram prac związanych z ww. oceną:

- ogłoszenie przetargu na opracowanie „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Solec Kujawski” oraz wybór wykonawcy na powyższe zadanie – grudzień 2009r./styczeń 2010r.;
- przekazanie wyników „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Solec Kujawski” na posiedzenie Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej – luty/marzec 2010r.;
- przekazanie Radzie Miejskiej w Solcu Kujawskim projektu uchwały w sprawie aktualności studium i planów miejscowych po wcześniejszym uzyskaniu opinii Gminnej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej w sprawie „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Solec Kujawski” – maj/czerwiec 2010r.

2.2. Wykonanie obowiązku wynikającego z art. 33 przywołanej ustawy,

który stanowi:

„Jeżeli w wyniku zmiany ustaw zachodzi konieczność zmiany studium lub planu miejscowego, czynności, o których mowa w art. 11 i 17, wykonuje się odpowiednio w zakresie niezbędnym do dokonania tych zmian.”

Zespół kontrolujący ustalił:

Na terenie gminy Solec Kujawski obowiązują ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy uchwalonego uchwałą Nr XVI/138/08 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 27 czerwca 2008 roku.

2.3. Wykonanie wymogu wynikającego z art. 14 ust. 5 cyt. ustawy,

który stanowi:

„Przed podjęciem uchwały, o której mowa w ust. 1 (gdzie: w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej "planem miejscowym", z zastrzeżeniem ust. 6 – gdzie: planu miejscowego nie sporządza się dla terenów zamkniętych.), wójt, burmistrz albo prezydent miasta wykonuje analizy dotyczących zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, przygotowuje materiały geodezyjne do opracowania planu oraz ustala niezbędny zakres prac planistycznych.”

Zespół kontrolujący ustalił:

Zgodnie z „Wykazem uchwał podjętych przez Radę Miejską w Solcu Kujawskim w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego” w kontrolowanym okresie podjęto łącznie 7 uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W tym:

- w 2007r. – 5 uchwał;
- w 2008r. – 2 uchwały;
- w 2009r. – brak.

Kontrolą, pod kątem wykonania przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski analizy dotyczącej zasadności przystąpienia do sporządzenia planu, stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium, objęto dwie (losowo wybrane) uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego:

- uchwała Nr VIII/57/07 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 22 czerwca 2007r – teren przemysłu i usług dla obszaru ograniczonego od północy rzeką Wisłą, od zachodu działkami nr 1252/3 i 1257/5, od południa ulicą Toruńską, od wschodu dz. nr 809 – *brak uwag*;
- Uchwała Nr XIX/159/08 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 23 października 2008r. – teren położony w rejonie ulic: Toruńska, Tartaczna i Kujawska w Solcu Kujawskim – *brak uwag*.

Zespół kontrolujący przeprowadził badanie niżej wymienionych umów zawartych na opracowanie projektu miejscowego planu, w oparciu o uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, pod kątem spełnienia ustawowego obowiązku przygotowania przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski materiałów geodezyjnych do opracowania miejscowych planów oraz ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych:

- umowa Nr 3/07 zawarta dnia 3 lipca 2007r. pomiędzy Gminą Solec Kujawski reprezentowaną przez Teresę Substyk - Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy – Barbary Kaczmarek zwanym „Zamawiającym” a Wojciechem Jaworskim prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą „AWJ” Wojciech Jaworski z siedzibą w Bydgoszczy zwanym „Wykonawcą” na opracowanie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów usługowych, produkcyjno – składowych i mieszkaniowych położonych w rejonie skrzyżowania ulicy Leśnej i linii kolejowej Bydgoszcz – Toruń;
- umowa Nr WIPP.BPP.73220-2/08 zawarta w dniu 31 lipca 2008r. pomiędzy Gminą Solec Kujawski reprezentowaną przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski – Antoniego Nawrockiego zwanym „Zamawiającym” a Robertem Jaworskim prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą „Usługi Urbanistyczne Robert Jaworski” z siedzibą w Warszawie, reprezentowaną przez Roberta Jaworskiego – właściciela, zwanym „Wykonawcą” na opracowanie „Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie ulic: Toruńskiej, Tartacznej i Kujawskiej w Solcu Kujawskim”.

Zespół kontrolujący ustalił:

Kontrolowana umowa zawiera w swej treści zapisy dotyczące przygotowania przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski materiałów geodezyjnych do opracowania planu oraz ustalenia niezbędnego zakresu prac planistycznych.

Kowopł

Zapisy umowy spełniają także ustawowe warunki określone w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz. U. z 2001r. Nr 5, poz. 42 z późn. zm.) w zw. z art. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

2.4. Realizacja obowiązku wynikającego z art. 14 ust. 7 przedmiotowej ustawy, który stanowi:

„Plan miejscowy sporządza się obowiązkowo, jeżeli wymagają tego przepisy odrębne.” Przepisami odrębnymi są:

- art. 53 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005r. Nr 228, poz. 1947 z późn. zm.),
- ar. 38 ust. 2 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2005r. Nr 167, poz. 1399 z późn. zm.),
- art. 16 ust. 6 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003r. Nr 162, poz. 1568 z późn. zm.),
- art. 5 ust. 1 ustawy o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady (Dz. U. z 1999r. Nr 41, poz. 412 z późn. zm.).

Zespół kontrolujący ustalił:

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski oświadczył, iż na terenie miasta i gminy Solec Kujawski nie występuje obowiązek sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z przepisami odrębnymi (art. 14 ust. 7 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)).

PODSUMOWANIE

Biorąc pod uwagę ustalenia stanu faktycznego zespół kontrolujący stwierdził, że postępowanie Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski w sprawach przestrzegania przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z zakresu objętego przedmiotem kontroli **prowadzone są prawidłowo.**

Do sposobu prowadzenia i ewidencjonowania spraw objętych przedmiotem kontroli zespół kontrolujący **nie wnosi zastrzeżeń.**

Zgłoszone przez Pana Antoniego Nawrockiego Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski zastrzeżenia do protokołu kontroli:

..... Nie wnoszę uwag

Zgłoszone przez Panią Iwonę Konopa – inspektora ds. planowania i zagospodarowania przestrzennego zastrzeżenia do protokołu kontroli:

..... Nie wnoszę uwag

Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń wniesionych przez Pana Antoniego Nawrockiego Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski i Panią Iwonę Konopa – inspektora ds. planowania i zagospodarowania przestrzennego

.....

[Signature]

[Signature] 6

Na tym protokół zakończono.

Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski poinformowano o przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z kontroli lub zgłoszenia przed podpisaniem umotywowanych zastrzeżeń, składając jednocześnie Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemnego wyjaśnienia odmowy lub zgłoszenia zastrzeżeń.

Niniejszy protokół z przeprowadzonej kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu doręczono Burmistrzowi Miasta i Gminy Solec Kujawski.

Fakt przeprowadzenia kontroli wpisano do książki kontroli Urzędu Miasta i Gminy w Solcu Kujawskim pod pozycją 6/2009.

Załączniki:

- wykaz akt kontroli – tylko organ kontrolujący

Zespół kontrolujący:

Kierownik
Oddziału Planowania
i Zagospodarowania Przestrzennego
1.
Maria Czerwińska-Klich
Inspektor
2.
Karol Czachorowski

Podmiot Kontrolowany:

BURMISTRZ
1.
mgr Antoni Nawrocki
BURMISTRZ
Miasta i Gminy
2.
wz.
mgr inż. Teresa Substyk
7-ca Burmistrza Miasta i Gminy
INSPEKTOR
ds. Planowania i Zagospodarowania
Przestrzennego
mgr inż. Iwona Konopa
URZĄD MIASTA I GMINY
ul. 23 Stycznia 7
86-050 Solec Kujawski
tel. 052 387 01 00, 052 387 01 04
fax 052 387 12 53

