

**UCHWAŁA NR VIII/71/19**  
**RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM**  
**Z DNIA 28 CZERWCA 2019 ROKU**

**w sprawie poparcia stanowiska Rady Gminy Osielsko w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

**RADA MIEJSKA W SOLCU KUJAWSKIM**  
**UCHWAŁA, CO NASTĘPUJE**

§ 1

Popiera się stanowisko Rady Gminy Osielsko wyrażone uchwałą Nr IV/44/2019 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia stanowiska w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim, zobowiązując do jej przesłania:

- 1) Prezesowi Rady Ministrów;
- 2) Ministrowi Środowiska;
- 3) Przewodniczącemu Rady Gminy Osielsko.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
  
mgr Bartłomiej Czaki

Lat. 1

# RADA MIEJSKA w Sołcu Kujawskim

Rada Gminy Osielesko  
ul. Szosa Gdańska 55A  
86-031 OSIELESKO

## UCHWAŁA Nr IV/44/2019 RADY GMINY OSIELESKO z dnia 28 maja 2019 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK

Na podstawie art.18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) Rada Gminy Osielesko uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjmuje stanowisko w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK-ach w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Osielesko, zobowiązując do podpisania i przesłania stanowiska, o którym mowa w § 1 do:

- 1) Prezesa Rady Ministrów,
- 2) Ministra Środowiska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
  
mgr Benedykt Leszczyński

### Uzasadnienie:

W związku z zaistniałymi problemami w realizacji postanowień ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2018r.poz.1454 ze zm.) Rada Gminy Osielesko wyraża sprzeciw wobec podejmowanych działań skutkujących znacznym wzrostem kosztów funkcjonowania sytemu gospodarki odpadami komunalnymi w gminach.

Rada Gminy prezentuje stanowisko, iż regulacja gospodarki odpadami komunalnymi winna nastąpić w oparciu o rozwiązania systemowe, podjęte przez ustawodawcę w sposób kompleksowy poprzez ustalenie górnych stawek opłat za odbieranie i zagospodarowanie odpadów przez RIPOK i w formie stosownego aktu prawnego.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
  
mgr Benedykt Leszczyński

Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
  
mgr Bartłomiej Czaki

Osielsko, dnia 28 maja 2019 r.

BRG.0004.14.2019

Szanowny Pan  
Mateusz Morawiecki  
Prezes Rady Ministrów

Szanowny Pan  
Henryk Kowalczyk  
Minister Środowiska

**dot. zawyżonych opłat za odpady komunalne**

Wprowadzona w 2013 r. reforma gospodarki odpadowej zakładała szeroko rozumiane korzyści nie tylko dla środowiska ale przede wszystkim dla mieszkańców. Obsługa całych rejonów przez jeden wyłoniony w przetargu podmiot miała między innymi obniżyć koszty logistyczne, uporządkować system poprzez czytelne wskazanie podmiotu odpowiedzialnego za odbiór. Ustalanie opłaty za odbiór odpadów w wysokości niezależnej od faktycznej ilości wytworzonych miało zniechęcić do pozbywania się domowych śmieci poza systemem. Obowiązkowe zróżnicowanie wysokości opłaty za odbiór odpadów komunalnych zbieranych selektywnie lub zmieszanych miało być bodźcem do lepszej segregacji, większego odzysku surowców wtórnych przez co przynieść korzyści ekonomiczne dla mieszkańców i korzyści dla środowiska. Wskazanie Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych jako jedynej instalacji do której może trafić strumień odpadów komunalnych zmieszanych (i nie tylko) miało ograniczyć potencjalne szkody dla środowiska ale również poprzez uzyskany efekt skali obniżyć koszty stałe. Pomimo, iż wdrażanie nowego systemu gospodarki odpadami było dużym wyzwaniem dla wielu gmin, powyższe założenia i oczekiwania były przez nas akceptowane, a nawet oczekiwane.

Wdrożony system doprowadził jednak do monopolizacji rynku przez podmioty uprawnione do zagospodarowania odpadów i dalej do drastycznego wzrostu cen, który trudno uzasadnić jakimkolwiek obiektywnym czynnikiem mającym wpływ na tak daleko idący wzrost kosztów przez przedsiębiorców. Rynek Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych jest ograniczony formalnie, wymaga konieczności posiadania



unikalnych i ograniczonych zasobów co w sposób oczywisty ogranicza funkcjonowanie mechanizmów wolnorynkowych. Galopujące ceny za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powodują adekwatny wzrost opłat ponoszonych przez mieszkańców, naruszając w ten sposób zbiorowy interes konsumentów.

Z materiałów prasowych ciągle dowiadujemy się, że w różnych gminach, kolejne rozstrzygnięte w ostatnim czasie przetargi są o kilkadziesiąt procent droższe od ostatnich cen. Niestety zdarzają się również przypadki, w których po otwarciu ofert przetargowych na wybór firmy świadczącej usługi komunalne, po wyborze najkorzystniejszej oferty, najtańsza firma rezygnuje (odmawia podpisania umowy) zmuszając gminę do szukania innych, droższych rozwiązań. Oczywiście może to być błędnie wykonana wstępna kalkulacja cenowa ale również może świadczyć o świadomym działaniu korzystnym dla firm biorących udział w zмовie cenowej.

Przedłożenie ceny jako kalkulacji kosztów nie jest warunkiem spełniającym wymóg art. 9m w/w ustawy. Cena oraz koszt to dwa różne pojęcia, z czego cena powinna pokrywać m.in. koszt świadczenia danej usługi. Trudno zatem domniemać, czy osiągnany zysk jest godziwy, a koszty uzasadnione. Prowadzi to do podejrzenia porozumienia się przez przedsiębiorców prowadzących RIPOKi, wykorzystujących swoją uprzywilejowaną pozycję na rynku, powodując naruszenie zbiorowego interesu konsumentów – właścicieli nieruchomości, którzy poprzez wnoszone opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają koszty funkcjonowania systemu, w tym koszt zagospodarowania odpadów.

W związku z powyższym wnosimy o ustalenie górnych stawek opłat za odbieranie i zagospodarowanie odpadów przez RIPOKi w formie stosownego aktu prawnego.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
  
mgr Benedykt Leszczyński

Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
  
mgr Bartłomiej Czaki

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR VIII/71/19**  
**RADY MIEJSKIEJ W SOLCU KUJAWSKIM**  
**Z DNIA 28 CZERWCA 2019 ROKU**

**w sprawie poparcia stanowiska Rady Gminy Osielesko w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK**

Dnia 10 czerwca do Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy Osielesko z prośbą o poparcie stanowiska w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK, a następnie przesłanie go do Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Środowiska.

Rada Miejska w Solcu Kujawskim zaniepokojona znacznym wzrostem cen jednostkowych za przyjęcie odpadów do zagospodarowania w Regionalnych Instalacjach Przetwarzania Odpadów (RIPOK) obowiązujących od 1 stycznia 2019 r. popiera stanowisko Rady Gminy Osielesko w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK. Regulacja gospodarki odpadami komunalnymi winna nastąpić w oparciu o rozwiązania systemowe, podjęte przez ustawodawcę w sposób kompleksowy.

Wskazanie RIPOK, jako jedynej instalacji, do której może trafić strumień odpadów komunalnych zmieszanych miało ograniczyć potencjalne szkody dla środowiska, ale również poprzez uzyskany efekt skali obniżyć koszty stałe. Pomimo, iż wdrażanie nowego systemu gospodarki odpadami było dużym wyzwaniem dla wielu gmin, powyższe założenia i oczekiwania były przez nas akceptowane, a nawet oczekiwane.

Wdrożony system gospodarki odpadami doprowadził do monopolizacji rynku przez podmioty uprawnione do zagospodarowania odpadów i dalej do drastycznego wzrostu cen, który trudno uzasadnić jakimkolwiek obiektywnym czynnikiem mającym wpływ na tak daleko idący wzrost kosztów przez przedsiębiorców. Rynek RIPOK jest ograniczony formalnie, wymaga konieczności posiadania unikalnych i ograniczonych zasobów, co w sposób oczywisty ogranicza funkcjonowanie mechanizmów wolnorynkowych. Galopujące ceny za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powodują adekwatny wzrost opłat ponoszonych przez mieszkańców, naruszając w ten sposób interes konsumentów.

Rosnące koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych mogą doprowadzić do utraty samofinansowania się systemu gospodarki odpadami, co stanowiło główne założenie wprowadzonych zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym poparcie stanowiska Rady Gminy Osielesko w zakresie zawyżonych opłat za odpady komunalne na RIPOK Rada Miejska w Solcu Kujawskim uznaje za uzasadnione.

Przewodniczący  
Rady Miejskiej  
  
mgr Bartłomiej Czaki