



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 14 grudnia 2020 r.



p. Substyk

RIO-SO2-4211-8/2020

Bydgoszcz, dnia 14 grudnia 2020 r.

Pani
Teresa Substyk
Burmistrz
Solca Kujawskiego

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 8/WPF/2020 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski na lata 2021-2024.

Daniel Jurewicz
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zaradczo-Licencyjny w Toruniu
ul. S. Dąbrowskiego 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 831, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zaradczo-Licencyjny we Włocławku
ul. Dąbrowska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 01 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 8/WPF/2020
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski na lata 2021-2024.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Trzcіński

Członkowie:

Krzysztof Olczak

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski na lata 2021-2024.

UZASADNIENIE

Burmistrz Solca Kujawskiego spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski, obejmującej lata 2021-2024 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z zm. – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 pkt 1 - 3 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w załączniku Nr 2 do uchwały przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania

jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. W § 3 pkt 2 projektu zawarto upoważnienie dla Burmistrza co do przekazania powyższych uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Solec Kujawski. Ponadto projekt uchwały zawiera upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowego z udziałem z udziałem środków europejskich albo środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. Jednocześnie w § 5 uchwały uchylono uchwałę dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski, która obowiązywała w 2020 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Solca Kujawskiego zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2021-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Solec Kujawski. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 12.974.644,00 zł, tj. 11,04 % w relacji do dochodów ogółem. Do planowanej kwoty długu na koniec 2021 r. Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w latach objętych prognozą pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu, a ponadto w okresie 2021 – 2022 także wydatkami zmniejszającymi dług.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku porównania danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej oraz projekcie uchwały budżetowej stwierdzono następujące różnice:

- dochody bieżące z subwencji ogólnej w kolumnie 1.1.3 WPF wskazano kwotę 13.715.618,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej kwota ta wynosi 15.211.606,00 zł,

- pozostałe dochody bieżące w WPF (kolumna 1.1.5) wskazano kwotę 28.919.851,00 zł, natomiast w projekcie budżetu plan dochodów wynosi 27.423.863,00 zł,
- wydatki bieżące na wynagrodzenia i składniki od nich naliczane w kolumnie 2.1.1 WPF wynoszą 33.935.928,69 zł, natomiast w budżecie jest to kwota 33.765.969,00 zł,
- dochody majątkowe z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w kolumnie 9.2 WPF wskazano 6.712.614,00 zł, natomiast w projekcie budżetu 6.921.195,00 zł.

Zdaniem Składu Orzekającego, wskazanym jest dokonanie weryfikacji powyższych rozbieżności, przed podjęciem uchwały budżetowej na 2021 r. oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2024.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2021-2024. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego*