

w dniu 12.04.2021 r.

Posiedzenie w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Solca Kujawskiego, która wpłynęła z Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy do Rady Miejskiej dnia 06 kwietnia 2021 roku.

Posiedzenie poprowadził Przewodniczący Szymon Raczyński powitał radnych zaproszonych gości Panią Barbarę Białkowską – Z-ca Burmistrza Solca Kujawskiego oraz Panią Iwonę Konopę Kierownika Biura Planowania Przestrzennego. Radny Raczyński przedstawił treść skargi, która wpłynęła z Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy - skarga na przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawie wydania warunków zabudowy, przekazana według właściwości do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Solcu Kujawskim.

W nawiązaniu do powyższego Przewodniczący Komisji poprosił o wyjaśnienie Panią Kierownik Iwonę Konopę, która dokładnie przedstawiła zakres czynności jakie zostały dokonane w zakresie przedmiotowego postępowania administracyjnego:

1. wpływ wniosku do Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim: 13.10.2020r., nr rej.: 16382/10/2020/P,
2. uzupełnienie do wniosku (przesłanie szkiców na adres [budownictwo@soleckujawski.pl](mailto:budownictwo@soleckujawski.pl)) – wpływ do Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim: 14.10.2020r., nr rej.: 16406/10/2020/P,
3. uzupełnienie do wniosku (przesłanie zaświadczeń ZGK w Solcu Kuj. na adres [budownictwo@soleckujawski.pl](mailto:budownictwo@soleckujawski.pl)) – wpływ do Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim: 15.10.2020r., nr rej.: 16457/10/2020/P,
4. wpływ wniosku wraz z uzupełnieniami na stanowisko merytoryczne: 15.10.2020r.,
5. sprawdzenie miejscowe, rzeczowe oraz kompletności wniosku: 15.10.2020r.,
6. wezwanie Wnioskodawcy do uzupełnienia wniosku: wezwaniem z 15.10.2020r., WIPP-BPP.6730.73.1.2020r.,
7. potwierdzenie przesłania wezwania na adres \_\_\_\_\_ 19.10.2020r.,
8. uzupełnienie do wniosku (przesłanie na adres [budownictwo@soleckujawski.pl](mailto:budownictwo@soleckujawski.pl)) – wpływ do Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim: 21.10.2020r., nr rej.: 16808/10/2020/P,
9. ustalenie stron postępowania administracyjnego (przygotowanie informacji z rejestru gruntów dla stron postępowania administracyjnego wskazanych na informacji z mapy ewidencyjnej wraz ze sprawdzeniem danych osobowych w tut. Ewidencji Ludności): 23.10.2020r. ÷ 26.10.2020r.,
10. zawiadomienie stron postępowania administracyjnego o wszczęciu postępowania (przygotowanie, akceptacja oraz wysyłka zawiadomienia): zawiadomienie z 26.10.2020r.

11. odbiór zawiadomień przez strony postępowania administracyjnego o wszczęciu postępowania: ostatnie potwierdzenie odbioru z datą 30.10.2020r. – możliwość składania ewentualnych wyjaśnień, dokumentów i innych dowodów dotyczących przedmiotowej sprawy można było składać do: 15.11.2020r.,
12. wniosek do Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy o udostępnienie mapy zasadniczej do wykonania analizy urbanistyczno – architektonicznej oraz decyzji ustalającej warunki zabudowy: 23.11.2020r.
13. dokument obliczenia opłaty GK/10958/2020 z 03.12.2020r. wydany przez Starostę Bydgoskiego – wpływ do Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim: 03.12.2020r., nr rej.: 19169/12/2020/P,
14. przekazanie map przez Starostwo Powiatowe w Bydgoszczy (wersja elektroniczna i papierowa) – wpływ do tut. Urzędu: 11.12.2020r. oraz 18.12.2020r.
15. przygotowanie analizy urbanistyczno – architektonicznej tj. analizy warunków i zasad zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy, wynikających z przepisów odrębnych oraz stanu faktycznego i prawnego terenu, na którym przewiduje się realizację inwestycji – na podstawie art. 53 ust. 3 w zw. z art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020r. poz. 293 z późn. zm.): 28.12.2020r. ÷ 05.01.2021r.

Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. (Dz. U. z 2003r. Nr 164, poz. 1588) w celu ustalenia wymagań dla nowej zabudowy i zagospodarowania terenu wyznacza się wokół działki budowlanej, której dotyczy wnioski o ustalenie warunków zabudowy, obszar analizowany i przeprowadza na nim analizę funkcji oraz cech zabudowy i zagospodarowania terenu w zakresie warunków, o których mowa w art. 61 ust. 1-5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Granice obszaru analizowanego wyznaczono zgodnie z § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w odległości trzykrotnej szerokości frontu działki objętej wnioskiem, nie mniejszej jednak niż 50 metrów – mapa załączona do wniosku nie spełniała tych, kryteriów dlatego w toku postępowania zostało złożone zamówienie do Starosty Bydgoskiego w zakresie udostępnienie mapy zasadniczej do wykonania analizy urbanistyczno – architektonicznej oraz decyzji ustalającej warunki zabudowy.

Wyznaczając granice terenu analizowanego organ wziął pod uwagę teren, na którym będzie realizowana inwestycja, tj. działkę

Za front terenu inwestycji przyjęto północno-zachodnią granicę działki  
gdzie planowane jest główne wejście na teren inwestycji, z drogi  
gminnej nr 050841C.

Szerokość frontu wyznaczonego terenu wynosi ok. 32m, granice obszaru analizowanego wyznaczono w odległości 96m (tj.  $3 \times 32\text{m} = 96\text{m} > 50\text{m}$ ) od każdej strony najdalej wysuniętego punktu granicznego działki, na której planowana jest inwestycja w kierunku północnym, południowym, wschodnim i zachodnim (zgodnie z Wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 4 lipca 2017r. II SA/Rz 227/17, granice obszaru analizowanego, stosownie do postanowień § 3 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wyznacza się w odległości nie mniejszej niż trzykrotna szerokość frontu

działki objętej wnioskiem o ustalenie warunków zabudowy, nie mniejszej jednak niż 50 metrów, oznacza to, że granice obszaru analizowanego w żadnym wypadku nie mogą być mniejsze niż trzykrotna szerokość frontu działki; mogą natomiast być większe i nawet nieregularne, byleby w żadnym miejscu nie były mniejsze od wspomnianej wielkości).

Zasadą jest wyznaczenie obszaru analizowanego odpowiadającego wielkością minimum trzykrotnej szerokości frontu działki. Co prawda ustawodawca nie wykluczył prawnej możliwości wyznaczenia obszaru większego aniżeli wskazane minimum, to jednak z części tekstowej, jak i graficznej analizy powinny jasno wynikać przesłanki, którymi organ kierował się wyznaczając granice tego obszaru analizowanego w takiej wielkości. Poszerzenie obszaru analizowanego w celu poszukiwania nieruchomości "podobnych", do których można nawiązać, wyłącznie celem pozytywnego rozpatrzenia wniosku inwestora, nie jest dopuszczalne (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lipca 2020r. II OSK 450/20)

16. przygotowanie projektu decyzji odmawiającej ustalenia warunków zabudowy: 07.01.2021r. ÷ 08.01.2021r.,
17. uzgodnienie projektu decyzji zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020r. poz. 293 z późn. zm.) oraz art. 106 § K.p.a. (tekst jednolity: Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.): pismo z 11.01.2021r.,
18. wysyłka projektu decyzji do uzgodnień przez ePuap do Kujawsko-Pomorskiego Konserwatora Zabytków w Toruniu - Delegatura w Bydgoszczy, Starostwa Powiatowego w Bydgoszczy – Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa oraz do Geologa Powiatowego, Urzędu Marszałkowskiego w Toruniu – Departament Środowiska i Geologii, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku – Zarząd Zlewni w Toruniu, Referatu Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Wydziale Utrzymania Miasta wm., Referatu Gospodarki Komunalnej w Wydziale Utrzymania Miasta wm.: 12.01.2021r. i 14.01.2021r.,
19. wysyłka pisma informującego Wnioskodawcę o przekazaniu projektu decyzji do uzgodnień zgodnie z art. 53 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020r. poz. 293 z późn. zm.) oraz art. 106 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2020r. poz. 256 z późn. zm.) wraz z potwierdzeniem odbioru: 14.01.2021r.,
20. odbiór postanowienia umarzającego postępowanie administracyjne od Starosty Bydgoskiego z 15.01.2021r., wpływ do Urzędu Miejskiego w Solcu Kujawskim: 19.01.2021r., nr rej.: 1056/01/2021/P,
21. zawiadomienie stron postępowania administracyjnego o możliwości zapoznania się z materiałami oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań (przygotowanie, akceptacja oraz wysyłka zawiadomienia): zawiadomienie z 01.02.2021r.,
22. odbiór zawiadomień przez strony postępowania administracyjnego o możliwości zapoznania się z materiałami oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań – możliwość zapoznania się ze zgromadzonym materiałem możliwa była do: 16.02.2021r.,
23. odpowiedź na pismo złożone przez Wnioskodawcę dnia 03.02.2021r. (pismo znak: z dnia 18 lutego 2021r.),

24. decyzja Burmistrza Solca Kujawskiego z dnia 22 lutego 2021r., znak: \_\_\_\_\_, odmawiająca wydania decyzji ustalającej warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie domu jednorodzinnego, parterowego z użytkowym poddaszem, wzniesienie budynku gospodarczego parterowego, z umieszczonym w ziemi szczelnym szambem. autonomicznym ujęciem wody podziemnej”, na działce oznaczonej w \_\_\_\_\_, położonej w obrębie \_\_\_\_\_ gmina Solec Kujawski,
25. przygotowanie pisma przekazującego odwołanie Wnioskodawcy wraz z odniesieniem się do zarzutów zawartych w odwołaniu (kopia pisma w załączeniu): 09.03.2021r.,
26. przygotowanie akt sprawy \_\_\_\_\_ celem przekazania dokumentów do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy (kopia zawartości teczki w załączeniu): 10.03.2021r.,
27. przekazanie przesyłki do biura podawczego celem wysyłki pisma przewodniego wraz z odwołaniem i aktami sprawy do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy oraz pism informujących do stron postępowania administracyjnego (Wnioskodawca również został poinformowany o przekazaniu materiałów drogą e-mailową): 11.03.2021r.,

Pani Barbara Białkowska Z-ca Burmistrza Solca Kujawskiego przedstawiła również swoje stanowisko w którym jasno stwierdziła iż, podejmowane czynności w postępowaniu administracyjnym ww. sprawy przez Panią Iwonę Konopę jednocześnie przez całe Biuro Planowania Przestrzennego były właściwe, zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, niezbędne do wydania takiego aktu administracyjnego w sprawie decyzji o warunki zabudowy \_\_\_\_\_ Solec Kujawski. Jednocześnie skomplikowany charakter sprawy, ilość przepisów regulujących przedmiotową problematykę, konieczność uzupełnienia przez stronę czy uzyskanie przez organ brakujących dokumentów oraz wymóg uzgodnienia projektu decyzji powodują, iż nie można dopatrzeć się w działaniu pracownika urzędu przewlekłości prowadzenia postępowania.

Pani Barbara Białkowska przedstawiła w skrócie decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy, która wpłynęła do tut. Urzędu dnia 8.04.2021 r. Decyzja wydana w wyniku odwołania złożonego przez Skarżącego. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Bydgoszczy, które utrzymało w mocy rozstrzygnięcie Burmistrza Solca Kujawskiego a tym samym nie wskazało uchybień w stosowaniu przez organ przepisów prawa materialnego ani proceduralnego w toku przedmiotowego postępowania.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wysłuchaniu wyjaśnień Pni Iwony Konopy oraz Pani Barbary Białkowskiej dokonała analizy treści złożonej skargi, uznając że skarga jest bezzasadna. Komisji poddała pod głosowanie ww. skargę uznając opinie negatywną – oddano 7 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 1 głos „wstrzymujący”.

Szymon Raczyński podziękował radnym oraz zaproszonym gościom za obecność i zakończył posiedzenie komisji.

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
Szymon Raczyński

