

Uchwała Nr 7/S/2021
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 kwietnia 2021 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia za 2020 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) oraz Zarządzenia Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 - dalej ustawa) Burmistrz Solca Kujawskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2021 r. Zarządzenie V/40/21 z dnia 31 marca 2021 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2020 r. oraz informację o stanie mienia (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Solec Kujawski.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji

finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Solec Kujawski według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 103.437.207,54 zł, co stanowi 94,91 % planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 91.207.496,04 zł, czyli 98,61 % planu, natomiast dochody majątkowe 12.229.711,50 zł, tj. 74,13 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Solec Kujawski otrzymała środki w wysokości 2.419.165,99 zł, tj. 46,88 % wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 3.731.619,88 zł, tj. 79,59 % planu.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

dochody własne	- 53.705.069,08 zł, tj. 51,92 % dochodów ogółem,
dotacje celowe	- 35.352.427,46 zł, tj. 34,17 % dochodów ogółem,
subwencja ogólna	- 14.379.711,00 zł, tj. 13,90 % dochodów ogółem.

Głównym źródłem zrealizowanych dochodów własnych były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych, które w roku sprawozdawczym wyniosły 19.571.879,00 zł, stanowiąc jednocześnie 18,92 % dochodów ogółem.

Na koniec 2020 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 12.407.270,41 zł, tj. 11,99 % w relacji do dochodów ogółem. Zaległości budżetowe wobec Gminy Solec Kujawski wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 1.190.438,38 zł. Największa kwota zaległości dotyczy zobowiązań z tytułu podatku od nieruchomości od osób fizycznych i prawnych (§ 031) i wynosi 4.930.028,61 zł, zaległości wykazane w rozdziale 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami z tytułu najmu i dzierżawy z kolei wyniosły 2.952.462,95 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 100.782.698,59 zł, tj. 91,49 % planu, wydatki bieżące stanowią 86.175.936,32 zł, tj. 85,50 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 14.606.762,27 zł, tj. 14,49 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 93,42 % ich planu, a wydatków majątkowych 81,57% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 31.490.267,19 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

Na podstawie sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych na koniec 2020 r. Skład Orzekający stwierdził, że jednostka posiada na rachunku bankowym środki z tytułu niewykorzystanych dotacji w roku budżetowym oraz środki z tytułu dotacji i subwencji przekazane w grudniu 2020 r. na styczeń następnego toku, tym samym nie stwierdzono nieuprawnionego finansowania wydatków roku 2020 r. środkami finansowymi przeznaczonymi na rok 2021.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym opisano odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Solec Kujawski. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Solec Kujawski wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 321.205,59 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii w rozdz. 85154 oraz 85154 wydatkowano środki w kwocie 202.520,14 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 4.000.417,23 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2020 r. kwotę 4.416.878,18 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 58.956,44 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano wg sprawozdania kwotę 9.572,06 zł tj. w rozdz. 90019 kwotę 5.548,73 zł oraz w rozdz. 90006 kwotę 4.023,33 zł.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305). Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2021 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Solec Kujawski spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 5.031.559,72 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Solec Kujawski na 2020 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 2.654.508,95 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1.165.179,19 zł. Gmina Solec Kujawski zrealizowała przychody ogółem w wysokości 6.344.075,19 zł z tytułu kredytu w wysokości 4.000.000,00 zł, z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1.384.375,83 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 959.699,36 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowną opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganego w roku 2020 kredytu. Ze sprawozdania Rb-NDS oraz sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 5.178.896,00 zł w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.

Zadłużenie Gminy Solec Kujawski na koniec 2020 r. wyniosło 19.267.182,00 zł, co stanowi 18,63 % w relacji do wykonanych dochodów. W sprawozdaniu wskazano, że na kwotę długu składają się obligacje komunalne wyemitowane przez Gminę w wysokości 8.000.000,00 zł, zaciągnięte kredyty w wysokości 9.685.768,00 zł oraz zobowiązanie z tytułu umowy forfaitingowej w kwocie 1.581.414,00 zł.

Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina Solec Kujawski udzieliła poręczeń w wysokości 1.400.000,00 zł. Burmistrz Solca Kujawskiego posiadał odpowiednie upoważnienie do udzielania poręczeń w powyższej wysokości. W sprawozdaniu Rb-Z wykazano wartość nominalną niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego w wysokości 7.444.878,00 zł.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Solca Kujawskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały

Dariusz Trzeciński
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.