



GENERALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA

DOOŚ-WDŚZIL.420.8.2020.mk.48

Warszawa, dnia 04 czerwca 2021 r.



DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r., poz. 23, ze zm.), dalej Kpa, w związku z odwołaniem Dariusza Chojnackiego z dnia 6 marca 2020 r., Waldemara Gliszczyńskiego z dnia 6 marca 2020 r., Justyny Machowskiej z dnia 6 marca 2020 r. od decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy nr 7/2020 z dnia 24 lutego 2020 r., znak: WOO.4200.1.2016.ADS.44, o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa drogi ekspresowej S-10 na odcinku Bydgoszcz – Toruń”,

umarzam postępowanie odwoławcze.

Uzasadnienie

Cytowaną w sentencji decyzją nr 7/2020 z dnia 24 lutego 2020 r., znak: WOO.4200.1.2016.ADS.44, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, dalej RDOŚ w Bydgoszczy, określił środowiskowe uwarunkowania dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa drogi ekspresowej S-10 na odcinku Bydgoszcz – Toruń”. Odwołanie od powyższej decyzji RDOŚ w Bydgoszczy, wnieśli z zachowaniem ustawowo przewidzianego terminu Dariusz Chojnacki, Waldemar Gliszczyński, Justyna Machowska.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska ustalił i zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 127 § 1 Kpa, od decyzji wydanej w pierwszej instancji prawo wniesienia odwołania służy stronie. Organ odwoławczy ma zatem obowiązek zbadania, czy odwołanie pochodzi od osoby mającej status strony w danym postępowaniu.

Ustawa z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405 ze zm.), dalej ustawa ooś, regulację określającą, kto jest stroną postępowania dotyczącego wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zawiera w art. 74 ust. 3a. Zauważyć jednak należy, że przepis ten został wprowadzony do przepisów ustawy ooś ustawą z dnia 20.07.2017 r. – *Prawo wodne* (Dz. U. z 2020 r., poz. 310, ze zm.). Zgodnie natomiast z art. 545 ust. 1 ustawy – *Prawo wodne*, do spraw

wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie tej ustawy dotyczących decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stosuje się przepisy obowiązujące przed dniem 01.01.2018 r. Przedmiotowe postępowanie, zainicjowane wnioskiem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z dnia 27 grudnia 2016 r., zostało wszczęte w dniu 28 grudnia 2016 r. (data wpływu powyższego wniosku do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Bydgoszczy). Mając powyższe na uwadze, status strony niniejszego postępowania należy ustalać w oparciu o definicję zawartą w art. 28 Kpa.

Zgodnie z tym przepisem stroną postępowania administracyjnego jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 lutego 2011 r., sygn. akt: II OSK 259/10, wskazuje, że linia orzecznicza dotycząca wykładni tego przepisu jest: jednolita, utrwalona i prowadzi do wniosku, że stroną postępowania administracyjnego może być wyłącznie podmiot, który wykaże swój interes prawny w rozstrzygnięciu konkretnej sprawy. Ponadto sąd ten zauważa, że: pojęcie interesu prawnego może być rozumiane wyłącznie jako obiektywna, czyli rzeczywiście istniejąca potrzeba ochrony prawnej. Interes ten musi być osobisty, własny, indywidualny i konkretny, dający się obiektywnie stwierdzić oraz aktualny, a nie ewentualny. Musi zatem rzeczywiście istnieć w dacie stosowania danych norm prawa administracyjnego.

W postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stronami postępowania są co do zasady wnioskodawca oraz właściciele i użytkownicy wieczystości nieruchomości, na których realizowane jest przedsięwzięcie, oraz nieruchomości położonych bezpośrednio w ich sąsiedztwie, a także nieruchomości, na które rozciąga się zasięg jego oddziaływania (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 21.04.2011 r., sygn. akt: II OSK 1627/10). Interesu prawnego statuującego przymiot strony postępowania nie można jednakże wyprowadzać z jakiegokolwiek oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, tylko z takiego oddziaływania, które w zależności od rodzaju, charakteru, wielkości, miejsca zaistnienia i sytuacji może naruszać prawa rzeczowe (prawa do korzystania z nieruchomości) determinujące posiadanie przymiotu strony w postępowaniu. Oznacza to, że przymiot strony w postępowaniu administracyjnym będą posiadały tylko te podmioty, w których prawa wynikające z dotychczasowego sposobu zagospodarowania nieruchomości, planu zagospodarowania przestrzennego lub innych przepisów prawa ewentualnie będą godziły oddziaływania powstałe na skutek realizacji przedsięwzięcia wymagającego określenia środowiskowych uwarunkowań jego realizacji. Jeżeli zatem oddziaływania będą występowały powyżej lub poniżej zakresu wykonywania praw rzeczowych, to podmiotowi, który je realizuje, uprawnienia strony nie będą przysługiwały. Natomiast jeżeli planowane przedsięwzięcie będzie źródłem oddziaływań ingerujących w prawa rzeczowe, to podmiot, któremu one przysługują, będzie miał przymioty strony (K. Gruszecki, Ustawa ooś. Komentarz, System Informacji Prawnej LEX 2009, teza 5 do art. 73 ustawy).

W związku z faktem, że na podstawie akt sprawy, którymi dysponował organ odwoławczy, nie było możliwe ustalenie interesu prawnego ww. odwołujących się, GDOŚ wezwał ich o wskazanie interesu prawnego lub obowiązku statuującego, w myśl 28 Kpa, przymiot strony przedmiotowego postępowania oraz przedłożenie informacji lub dokumentów to potwierdzających, następującymi pismami: z dnia 4 września 2020 r., znak: DOOŚ-WDŚ/ZIL.420.19.2020.mk.5, znak: DOOŚ-WDŚ/ZIL.420.19.2020.mk.6 oraz znak: DOOŚ-WDŚ/ZIL.420.19.2020.mk.7. Wezwania te zostały doręczone w dniu 8 września 2020 r., na wezwania nie udzielono żadnej odpowiedzi.

W związku z powyższym organ odwoławczy, oceniając dopuszczalność wniesienia przez ww. osoby odwołania od decyzji RDOŚ w Bydgoszczy, orzekł w oparciu o posiadany w sprawie materiał

dowodowy. Z akt sprawy nie wynika, aby ww. osoby dysponowały tytułem prawnym do nieruchomości będących miejscem realizacji przedsięwzięcia lub znajdujących się w zasięgu jego oddziaływania, a tym samym, aby posiadały w niniejszej sprawie interes prawny lub obowiązek statuujący przymiot strony postępowania i uprawniający do wniesienia odwołania. Dlatego też Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska umarza postępowanie odwoławcze z odwołań tych osób.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

- Niniejsza decyzja jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. Strona może wnieść skargę na niniejszą decyzję, zgodnie z art. 52 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm.), dalej ustawa ppsa. Skargę wnosi się na piśmie do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, w terminie 30 dni od dnia otrzymania decyzji;
- wnosząc skargę na niniejszą decyzję strona, zgodnie z art. 230 ustawy ppsa, obowiązana jest do uiszczenia wpisu od skargi w kwocie 200 zł. Strona, co wynika z art. 239 ustawy ppsa, może być zwolniona z obowiązku uiszczenia kosztów sądowych;
- stronie, zgodnie z art. 243 ustawy ppsa, może być przyznane, na jej wniosek, prawo pomocy. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych.



z upoważnienia
Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska
Zastępca Generalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska

Marek Kajs

Wywieszono na tablicy ogłoszeń

dnia 11-06-2021

Zdjęto z tablicy ogłoszeń

dnia 02-07-2021

podpis Wrozciska

Otrzymują:

- Dariusz Chojnacki, Otorowo 19, 86-050 Solec Kujawski;
- Waldemar Gliszczyński, Otorowo 41/3, 86-050 Solec Kujawski;
- Justyna Machowska, Wypaleniska 15, 86-050 Solec Kujawski;
- Czesław Południok, pełnomocnik Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, adres do korespondencji Mosty Katowice Sp. z o.o. ul. Rolna 12, 40-555 Katowice;
- Pozostałe strony – zgodnie z art. 49 Kpa;
- a/a.

Do wiadomości:

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy