

Solec Kujawski, 8 listopada 2021 r.

ROŚiR.604.1.1.2021

**INFORMACJA
BURMISTRZA SOLCA KUJAWSKIEGO**

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Na podstawie art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 z późn. zm.)

podaję do publicznej wiadomości informację

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do 2030 roku”.

Zgodnie z art. 57 ust. 1 pkt 2 i art. 58 ust. 1 pkt 2, w związku z art. 48 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko – zwanej dalej Uoos, Pan Stanisław Kryszewski – z Zakładu Sozotechniki Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Bydgoszczy działając na podstawie Pełnomocnictwa Burmistrza Solca Kujawskiego wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy i Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Bydgoszczy o uzgodnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu w/w dokumentu. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy uzgodnił (pismem z dnia 24 sierpnia 2021 r., znak: WOO.410.292.2021.MDI) możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030”. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy, również uzgodnił możliwość odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu Programu (pismo z dnia 18 sierpnia 2021 r., znak: NNZ.9022.1.429.2021).

Biorąc pod uwagę uzgodnienia ww. organów oraz uwarunkowania, o których mowa w art. 49 Uoos, uznano, iż przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko nie jest konieczne.

W związku z tym, Burmistrz Solca Kujawskiego podjął decyzję o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030”, w trybie art. 48 Uoos.

Informację o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wraz z uzasadnieniem projektu ww. dokumentu zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie (Rejestr Informacji o Środowisku), udostępnionym na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Solec Kujawski: www.bip.soleckujawski.pl.

Z up. Burmistrza
mgr Cezary Ball
Dyrektor Wydziału
Utrzymania Miasta

UZASADNIENIE

ODSTĄPIENIA OD PRZEPROWADZENIA STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO DLA PROJEKTU DOKUMENTU PN. „PROGRAM OCHRONY ŚRODOWISKA DLA GMINY SOLEC KUJAWSKI DO ROKU 2030”

Sporządzono na podstawie art. 49 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r., poz. 247 z późn. zm.)

1. Charakter działań przewidzianych w dokumentach, o których mowa w art. 46 i art. 47 w/w ustawy

a) stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć

„Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” jest dokumentem o charakterze koncepcyjnym, wskazującym kierunki działań w zakresie ochrony środowiska. Projekt dokumentu nie zalicza się do dokumentów wyszczególnionych w art. 46 pkt. 1 ustawy ooś, tj. nie jest dokumentem planistycznym, ani nie stanowi strategii rozwoju regionalnego - przedmiotowy dokument zawiera ogólne informacje na temat rozwoju gminy, uwzględniającego ochronę środowiska.

Dokument przewiduje działania zmierzające do utrzymania lub polepszenia stanu środowiska oraz wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Przewidziane w dokumencie kierunki działań w zakresie wykorzystania OZE dotyczą w głównej mierze zachęcania i wspierania OZE na terenie Gminy Solec Kujawski. Przykładowymi kierunkami działań w przedmiotowym dokumencie są m.in. opracowanie Programu Ograniczania Niskiej Emisji (PONE) i stworzenia systemu organizacyjnego w celu jego realizacji, skutkujące zmniejszeniem oddziaływania na środowisko poprzez redukcję emisji gazów cieplarnianych na terenie Gminy Solec Kujawski.

Należy zaznaczyć, że przedmiotowy dokument stanowi, co prawda nową wersję, opracowaną według nowych wytycznych Ministerstwa Środowiska i uwzględniającą Politykę ekologiczną państwa 2030, jednak pod względem merytorycznym, tzn. z punktu widzenia celów i kierunków działań nie różni się istotnie od aktualnego gminnego Programu ochrony środowiska.

Zakres tematyczny Programu jest zgodny z wytycznymi do opracowania wojewódzkich, powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska, Ministerstwo Środowiska, Warszawa, Wrzesień 2015 i obejmuje:

- jakość powietrza i ochrona klimatu,
- zagrożenie hałasem,
- pola elektromagnetyczne,
- gospodarowanie wodami (w tym jakość wód powierzchniowych i podziemnych oraz gospodarka wodno-ściekowa),
- powierzchnia ziemi (w tym gleby i zasoby geologiczne),
- gospodarowanie odpadami komunalnymi i przemysłowymi,
- zasoby przyrodnicze,

- zagrożenia poważnymi awariami,
- świadomość ekologiczna mieszkańców, partycypacja społeczna, edukacja ekologiczna,
- adaptacja do zmian klimatu.

W powyższych obszarach dokonano diagnozy obecnej sytuacji, określono główne źródła i rodzaje zagrożeń, wskazano na pozytywne elementy, które są konsekwencją realizacji wcześniejszych programów ochrony środowiska oraz określono zagrożenia i bariery dla realizacji zaplanowanych działań. Podjęto także próbę określenia trendów zmian, zwłaszcza negatywnych, których istnienie może być wskazówką dla określenia celów i kierunków działań w nadchodzących latach. Na jej podstawie określono cele i zadania. Wynikają one przede wszystkim ze zidentyfikowanych zagrożeń i problemów, ale także z obowiązujących dokumentów o charakterze strategicznym oraz aktów prawa miejscowego, krajowego, wspólnotowego oraz międzynarodowego (ratyfikowanych umów dotyczących ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju).

Zadaniem programu ochrony środowiska jest realizowanie polityki ochrony środowiska.

„Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” wskazuje możliwości i kierunki działań Gminy w zakresie ochrony środowiska, jednakże nie niesie ze sobą wiążących wskazań w stosunku do usytuowania, rodzaju i skali przewidzianych w nim przedsięwzięć. Ocenia natomiast wymienione działania z punktu widzenia ochrony poszczególnych komponentów środowiska.

Zaproponowane w przedmiotowym „Programie ochrony środowiska...” kierunki działań nie przewidują realizacji działań innych, niż związanych z ochroną zasobów naturalnych, w tym przedmiotów ochrony na obszarach chronionych i nie przewidują takich działań, które w ogólnym rozrachunku mogłyby przyczynić się do pogorszenia stanu środowiska (niektóre działania mogą wiązać się z krótkoterminowym oddziaływaniem na środowisko na etapie budowy). Skutki wcielenia w życie postanowień „Programu” nie wpłyną negatywnie na obszary objęte ochroną na, podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w tym na obszary Natura 2000. W związku z zakresem i ogólnym charakterem projektu przedmiotowego dokumentu nie przewiduje się, aby realizacja jego zapisów mogła powodować znaczące oddziaływanie na obszary Natura 2000.

Należy jednakże zaznaczyć, że spośród przedstawionych w przedmiotowym „Programie ochrony środowiska...” działań i kierunków działań występują takie, których realizacja może zaliczać się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w myśl Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko t.j.: „Uruchomienie przeprawy promowej przez Wisłę w ciągu drogi wojewódzkiej nr 249 Solec Kujawski – Czarnowo” lub też budowa / przebudowa dróg. W związku z czym przedsięwzięcia te wymagają lub mogą wymagać przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko.

Działania termomodernizacyjne oraz remonty wymagają uwzględnienia potrzeb biologicznych zwierząt je zasiedlających, zwłaszcza gatunków chronionych np. różne gatunki nietoperzy lub z ornitofauny m.in. jerzyka *Apus apus* lub wróbla *Passer domesticus*. Aby działania termomodernizacyjne nie wpłynęły negatywnie na populacje zwierząt chronionych konieczne jest:

- odstąpienie od prac zwłaszcza w sezonach lęgowych i hibernacji,
- przeprowadzenie, przed przystąpieniem do prac remontowych i termomodernizacyjnych, inwentaryzacji budynku oraz w jego bezpośrednim rejonie, w celu wykluczenia występowania: miejsc gniazdowania, żerowania i odpoczynku ptaków i nietoperzy, śladów

bytowania ptaków i nietoperzy (odchodów, wypluwek, piór), dogodnych miejsc żerowania dla potencjalnych gatunków chronionych,

- w razie stwierdzenia ww. śladów bytności wystąpienie do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska o zezwolenie na płoszenie dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną lub

- wstrzymanie prac do całkowitego wyprowadzenia ewentualnych lęgów, potwierdzonego przez ornitologa.

b) powiązania z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach

Przedmiotowy dokument nie spełnia przesłanek art. 47 ustawy ooś. „Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” w swej treści odwołuje się do dokumentów planistycznych i strategicznych, zarówno lokalnych dla Gminy Solec Kujawski (np. „Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Solec Kujawski na lata 2014-2020(+)”, „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Solec Kujawski”), jak i regionalnych (np. „Strategia Rozwoju Powiatu Bydgoskiego 2017 – 2023”, „Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2020, Plan modernizacji 2020+”), czy też krajowych (np. „Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju. Polska 2030. Trzecia Fala Nowoczesności”, „Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 roku)”, „Polityka energetycznej Polski do 2030 roku”). Przy opracowywaniu programu ochrony środowiska uwzględniono konieczność integrowania pomiędzy regionami, powiatami i gminami planów dotyczących ochrony różnorodności przyrodniczej. Jest to niezbędne w celu zachowania spójności korytarzy ekologicznych, a także przy realizacji programu NATURA 2000 oraz programu ochrony obiektów przyrodniczych, leżących na granicy obszaru obejmowanego programem i w części terenu położonego poza nim. W przedmiotowym dokumencie odniesiono się m.in. do takich aktów prawnych jak: Uchwała nr X/250/15 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie Obszaru Chronionego Krajobrazu Wydm Kotliny Toruńsko-Bydgoskiej – część wschodnia i zachodnia (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2015 r., poz. 2571), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy z dnia 10 marca 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Solecka Dolina Wisły PLH040003 (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 814). Przedstawione w dokumencie kierunki działań opierają się na uwarunkowaniach zewnętrznych (dokumentach strategicznych, np.: Program ochrony środowiska dla województwa kujawsko-pomorskiego, Program ochrony środowiska dla powiatu bydgoskiego) oraz uwarunkowaniach wewnętrznych, wynikających z zamierzeń rozwojowych gminy, determinujących przyszły kształt rozwoju gospodarczego, społecznego a także środowiskowo - przestrzennego Gminy Solec Kujawski. Przedstawione kierunki działań wynikają z analizy stanu środowiska na terenie gminy, ale również odnoszą się do problemów wskazanych w dokumentach wyższego szczebla, które dotyczą gminy i są priorytetowe dla realizacji polityki ekologicznej Gminy Solec Kujawski.

c) przydatność w uwzględnieniu aspektów środowiskowych, w szczególności w celu wspierania zrównoważonego rozwoju, oraz we wdrażaniu prawa wspólnotowego w dziedzinie ochrony środowiska

„Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” posiada w swojej treści analizę stanu środowiska naturalnego Gminy Solec Kujawski. W oparciu o tę analizę oraz biorąc pod uwagę aspekty przedstawione w dokumentach o randze wspólnotowej zaproponowano kierunki działań. Kierunki te są zgodne z polityką wspierania zrównoważonego rozwoju, m.in. zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego przy jednoczesnym dbaniu o stan środowiska naturalnego (np. propaguje odnawialne źródła

energii). Te działania są zgodne ze wspólnotowym prawodawstwem w dziedzinie ochrony środowiska, zwłaszcza ochrony atmosfery i rozwoju odnawialnych źródeł energii.

d)powiązania z problemami dotyczącymi ochrony środowiska

Dokument w całej swej treści odnosi się do problematyki ochrony środowiska, zwłaszcza zapobiegania oddziaływania na środowisko, w tym walory przyrodnicze i przedmioty ochrony na obszarach chronionych, ograniczeniu zużycia i racjonalnemu korzystaniu z surowców, jak i planowania przestrzennego i edukacji ekologicznej. Przedstawione kierunki działań wynikają z analizy stanu aktualnego przyrody na terenie gminy, a w sposób szczególny z problemów dotyczących zapewnienia jakości środowiska, w tym środowiska naturalnego. Omówione problemy wiążą się z prawodawstwem wspólnotowym, krajowym oraz dokumentami na poziomie regionalnym z dziedziny ochrony środowiska.

2.Rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko, w szczególności:

a)prawdopodobieństwo wystąpienia, czas trwania, zasięg, częstotliwość i odwracalność oddziaływań

„Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” poprzez wyznaczone kierunki działań w zakresie ochrony środowiska, poprzez przyczynianie się m.in. do ograniczenia zużycia i racjonalnego korzystania z surowców, jak i zachęcania do wykorzystania OZE, będzie oddziaływała na stan powietrza atmosferycznego w Mieście i Gminie Solec Kujawski. Część zaproponowanych do realizacji kierunków działań jest zgodna z opracowanym dla gminy „Planem Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Solec Kujawski”, co czyni go przydatnym dla celu poprawy jakości powietrza na terenie gminy. Jako dokument, którego założenia winny być brane pod uwagę przy opracowywaniu innych dokumentów planistycznych, o bardziej konkretnym działaniu, oddziaływać będzie pozytywnie w okresie swego obowiązywania, na obszarze Miasta i Gminy Solec Kujawski. Pod tym względem oddziaływanie można określić jako długotrwałe. Oddziaływanie kierunków działań dotyczących zachowania różnorodności, walorów i zasobów naturalnych, takie jak np. aktualizacja rejestru pomników przyrody, prace ochronne na kasztanowcach, czy utrzymanie zieleni miejskiej można zaliczyć jako okresowe, które należy co pewien czas powtarzać. Termomodernizacje obiektów na terenie miasta i gminy zaliczyć możemy do okresowych, ze względu na czas trwania prac budowlanych, jednak skutki tego działania oceniać należy jako długoterminowe, gdyż oszczędności energii oraz redukcja emisji widoczna będzie na przestrzeni kilku lat. Oddziaływanie kierunków działań dotyczących ochrony poszczególnych komponentów środowiska, np. opracowanie dokumentów fakultatywnych (PONE) lub obligatoryjnych (miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, Projekt założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe), w których uwzględniane będą aspekty związane z ochroną środowiska, można zaliczyć do pośrednich. Oddziaływanie kierunków działań dotyczących naprawy szkód w środowisku, np. rekultywacja terenów zdegradowanych, lub budowa i rozbudowa systemu kanalizacji zbiorczej traktować można jako bezpośrednie, nieodwracalne i miejscowe. Zdecydowana większość kierunków działań wykazuje charakter oddziaływań odwracalnych, o zasięgu lokalnym ograniczonym do terytorium gminy. Ze względu na charakter wszystkie działania wymienione w przedmiotowym dokumencie zaliczyć należy do oddziałujących pozytywnie, pośrednio lub bezpośrednio, krótko lub długoterminowo.

b)prawdopodobieństwo wystąpienia oddziaływań skumulowanych lub transgranicznych

Ze względu na położenie geograficzne Gminy Solec Kujawski oraz charakter przewidywanych działań wiążących się z ochroną środowiska oddziaływania transgraniczne nie wystąpią.

W przypadku wcielenia zadań wynikających z określonych w dokumentacji kierunków działań, można byłoby mówić o pozytywnym efekcie skumulowanym tj. poprawie stanu środowiska. Pozytywny efekt skumulowany spotęgowany może być działaniami w zakresie ochrony środowiska w gminach sąsiednich, pod warunkiem spójności programów ochrony środowiska gmin z dokumentami na poziomie regionalnym.

c) prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska

Przewidziane w dokumencie działania oraz ich skutki w postaci oddziaływania na środowisko nie będą niosły ze sobą wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska, w tym dla zdrowia człowieka. Zakładane w przedmiotowym dokumencie kierunki działań, w związku z ich proekologicznym charakterem, nie spowodują znaczącego oddziaływania na środowisko, w tym na zdrowie człowieka i nie wskazują na prawdopodobieństwo wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi lub zagrożenia dla środowiska. Wszystkie przewidziane kierunki działań będą zgodne z zasadami ochrony środowiska i przyczyniać się będą do jego poprawy, a biorąc pod uwagę zawartość przedmiotowego dokumentu, jego ogólny charakter i zakres, brak jest podstaw do uznania, iż realizacja jego ustaleń może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko, w tym zdrowie człowieka.

3.Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w szczególności:

a) obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania, istniejące przekroczenia standardów jakości środowiska lub intensywne wykorzystywanie terenu

Obszarami objętymi oddziaływaniem kierunków działań ujętych w „Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” jest i będzie teren Gminy Solec Kujawski oraz pośrednio jej tereny przygraniczne.

Na terenie Gminy Solec Kujawski występują obiekty zabytkowe, pomniki przyrody i atrakcyjne turystycznie. Jednakże oddziaływania wynikające z przedmiotowego „Programu ochrony środowiska...” będą miały pozytywne skutki dla stanu środowiska i pośrednio dla obiektów przyrodniczych i zabytkowych. „Program ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” nie przewiduje kierunków działań mogących negatywnie wpływać na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadające znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwe na oddziaływania.

Działania wynikające z kierunku dotyczącego ochrony powierzchni ziemi i gleb (rekultywacja terenów zdegradowanych) wynikają z wcześniejszego intensywnego wykorzystywania terenu.

b) formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody oraz obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym

Na terenie Gminy Solec Kujawski zlokalizowane są obszary podlegające ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody, w tym m.in.:

- Dolina Dolnej Wisły (PLB040003) – obszar Natura 2000,
- Solecka Dolina Wisły (PLH040003) – obszar Natura 2000,

BURMISTRZ SOLCA KUJAWSKIEGO

- Dybowska Dolina Wisły (PLH040011) – obszar Natura 2000,
- Rezerwat przyrody: Łążyn,
- Pomniki przyrody,
- Użytki ekologiczne

Skutki wcielenia w życie „Programu ochrony środowiska dla Gminy Solec Kujawski do roku 2030” nie wpłyną negatywnie na formy ochrony przyrody zlokalizowane na terenie gminy, pod warunkiem realizacji działań uwzględniając zasady zrównoważonego rozwoju oraz przestrzegania zasad określonych w dokumentach planistycznych i aktach prawnych.