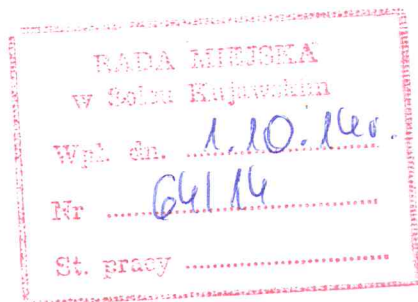
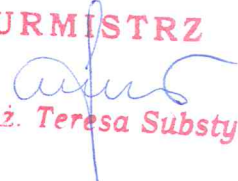


WBF.3034.2.2014



**Rada Miejska**  
**w Solcu Kujawskim**

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski stosownie do art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.) przekazuje Uchwałę Nr 15/I/2014 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 września 2014 roku w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy za I półrocze 2014 roku.

**BURMISTRZ**  
  
**mgr inż. Teresa Substyk**



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO2-4203-15/2014



Bydgoszcz, dnia 26 września 2014 r.

Pani  
**Teresa Substyk**  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 15/I/2014 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 r.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Włodzimierz Bartkowiak*  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 15/I/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 26 września 2014 roku**

**w sprawie:** wydania opinii o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy za I półrocze 2014 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012. 1113 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** z uwagą informację Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy za I półrocze 2014 roku.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski, zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.), Zarządzeniem Nr III/127/2014 z dnia 29 sierpnia 2014 roku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku, zwaną dalej „informacją” wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej (dalej WPF) oraz informacją o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Skład Orzekający badając ww. dokumenty dokonał ich oceny zwracając uwagę na następujące zagadnienia:

- stopień zaawansowania realizacji budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym wydatków inwestycyjnych,
- wyjaśnienie przyczyn odchyień od planu dochodów i wydatków budżetowych,
- zgodność danych zawartych w informacji z uchwałą budżetową po zmianach oraz ze sprawozdaniami budżetowymi,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,
- stan zadłużenia Gminy na dzień 30 czerwca 2014 roku.

Z przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2014 roku osiągnięto dochody w kwocie 32 738 472,69 zł, co stanowi 37,37 % planu określonego w budżecie.

Dochody budżetowe w podziale na bieżące i majątkowe wynoszą odpowiednio: 27 516 709,96 zł oraz 5 221 762,73 zł.

Gmina zaplanowała dochody przeznaczone na realizację zadań finansowanych i współfinansowanych ze środków unijnych w wysokości 18 150 154,00 zł, w tym 7 289 332,00 zł na dofinansowanie zadania pn. „Szybka Kolej Metropolitalna –Bit City– Podprojekt II: Stworzenie zintegrowanego systemu transportowego wraz z budową wiaduktu w Solcu Kujawskim”. oraz 3 989 273,00 zł na dofinansowanie projektu pn. „Budowa sieci szerokopasmowej na terenie Miasta Solec Kujawski”. Na realizację pierwszego z ww. projektów Gmina otrzymała środki w wysokości 2 547 687,38 zł.

W informacji odniesiono się jedynie do przedstawienia zaistniałych faktów, bez podania przyczyn oraz perspektyw dotyczących pozyskania ww. środków w II półroczu 2014 roku. Powyższe dotyczy dochodów na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w związku z tym Skład Orzekający, że brak informacji na ten temat uniemożliwia wydanie obiektywnej opinii w przedmiotowej sprawie. Ustawa o finansach publicznych nałożyła na organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego obowiązek określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za okres I półrocza danego roku. Rada Miejska w Solcu Kujawskim w Uchwale Nr XXIII/167/12 z dnia 28 czerwca 2012 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr X/82/11 Rady Miejskiej w Solcu Kujawskim z dnia 25 sierpnia 2011 roku w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu (...), w pkt 5 ppkt 1 uchwaliła, iż w części opisowej należy przedstawić odchylenia w realizacji budżetu na poziomie rozdziału klasyfikacji budżetowej wynoszące mniej niż 45 % lub więcej niż 55 % wykonania planu. W sprawozdaniu opisowym w odniesieniu do planowanych dochodów z ww. źródła zabrakło wyjaśnień uzasadniających opisaną sytuację. W I półroczu 2014 roku na realizację zadań finansowanych ze środków unijnych łącznie z wkładem własnym wydatkowano 8 733 635,33 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku gminy zaplanowano w wysokości 15 800 000,00 zł. W omawianym okresie wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło 2 172 942,97 zł, co stanowi 13,75 %. Dochody z tego tytułu pochodzą ze sprzedaży gruntów na terenie Parku Przemysłowego oraz ze sprzedaży lokali mieszkalnych w systemie ratalnym.

Wydatki budżetowe ogółem wykonano w I półroczu 2014 roku w wysokości 35 652 057,12 zł, tj. na poziomie 44,48 % planu. Wydatki bieżące w kwocie 26 753 148,76 zł stanowią 75,03 % ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 50,47 %. Wydatki majątkowe, które w całości stanowią wydatki inwestycyjne, zrealizowano w kwocie 8 898 908,36 zł, co stanowi 24,97 % ogółu wykonanych wydatków. Wydatki majątkowe wykonano w 32,78 % planu. W informacji omówiono realizację zadań inwestycyjnych, zwracając uwagę na poziom poniesionych nakładów, dokonując oceny w zakresie możliwości wykonania poszczególnych zadań w 2014 roku.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu.

Wynik wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za I półrocze 2014 roku stanowi deficyt budżetowy w wysokości 2 913 584,43 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 7 454 505,00 zł. W informacji nie podano źródła sfinansowania deficytu. Ponadto nie wyjaśniono

przyczyn, które wpłynęły na wynik wykonania budżetu, odbiegający w sposób znaczący od planu. Skład Orzekający wyjaśnia, że gmina posiada na dzień 30 czerwca 2014 roku nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w kwocie 3 538 038,10 zł.

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej.

Zgodnie z wymogiem art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w informacji dotyczącej kształtowania się WPF omówiono przebieg realizacji wieloletnich przedsięwzięć, wskazując iż wydatki zaplanowane w cyklu wieloletnim, w części przypadającej na 2014 rok, w większości przypadków zostaną wykonane do końca roku.

Według Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2014 roku kwota zobowiązań gminy zaliczanych do długu publicznego wynosi 49 832 683,54 zł, tj. 57,74 % planowanych dochodów. W kwocie długu mieszczą się zobowiązania z tytułu umowy forfaitingowej na kwotę 8 263 265,00 zł. Spłata zobowiązań z tego tytułu przypada w latach 2014-2024. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Przychody budżetu w I półroczu 2014 roku wyniosły 6 563 788,19 zł, w tym z tytułu zaciągniętego kredytu krótkoterminowego w wysokości 3 015 300,94 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 2 751 496,00 zł, w tym z tytułu spłat pożyczek i kredytów 1 751 496,00 zł oraz wykupu obligacji samorządowych 1 000 000,00 zł.

W informacji dotyczącej planów finansowych instytucji kultury i samodzielnego zakładu opieki zdrowotnej odniesiono się do stanu należności i zobowiązań tych podmiotów, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Należności i zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ocenia, że informacje oddają wykonanie budżetu za I półrocze 2014 roku. Biorąc powyższe pod uwagę zawarte w opinii orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Gorzyński*  
mgr Wiesława Gorzyńska

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.