



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 9 grudnia 2013 r.

RIO-SO2.4211-13/2013

URZĄD MIASTA I GMINY w Solcu Kujawskim	
wpł.	16. 12. 2013
NR
ilość załączników
sl. pracy	1

T. Skarbatk

Pani
Teresa Substyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 13/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Bartkowiak
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 13/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: *Włodzimierz Górzyński*

Członkowie: *Lidia Dudek*
Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na lata 2014-2024, wnosząc uwagę zamieszczoną w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na lata 2014-2024 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędną dla

zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy. Nadwyżka operacyjna wynosi 104 812,00 zł.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą, w latach 2014-2015, planuje się pozyskanie środków z Unii Europejskiej, natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się w latach 2014-2024. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono sprzedaż gruntów, budynków infrastruktury technicznej, sprzedaż mieszkań, sprzedaż nieruchomości Parku Przemysłowego. Wysokość planowanych z tego tytułu wpływów wynosi od 619 400zł do 19 300 000,00 zł. Planowanie dochodów ze sprzedaży majątku w ww. granicach, biorąc pod uwagę aktualną sytuację gospodarczą kraju, jak i dotychczasowe wyniki z zakresu sprzedaży majątkowej Gminy, gdzie za III kwartał 2013 roku na plan 9 801 795 zł, wykonanie wyniosło 3 648 358,62 zł t.j. 37,22 % (dane ze sprawozdania Rb-27S za III kwartał 2013 r.), wydaje się być obarczone znacznym ryzykiem niepełnego wykonania dochodów z tego tytułu, z uwagi na przyjęcie zbyt dużej dynamiki przyrostu w porównaniu z tendencją stosunkowo niskiego wykonania tych dochodów w okresie III kwartałów 2013 roku. Skład Orzekający przypomina, iż rozbieżności pomiędzy wielkością planowanych i faktycznie osiągniętych dochodów ze sprzedaży majątku mogą przyczynić się do naruszenia zasad wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych, co może podważyć wiarygodność WPF wskutek niezachowania zasady realności obowiązującej przy tworzeniu WPF.

Gmina zakłada, co wynika z uzasadnienia do WPF, że w przypadku nie osiągnięcia zaplanowanych wyników sprzedaży majątku, ograniczeniu ulegnie wykonanie zadań inwestycyjnych. W planie wydatków majątkowych ujęto jedynie te zadania, których realizacja jest niezbędna i konieczna z uwagi na podpisane umowy z kontrahentami na dofinansowanie z udziałem środków unijnych, względnie których zerwanie oznaczałoby dla gminy zapłatę kar i odszkodowań. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Gmina

posiada zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności, których spłata nastąpi w latach 2014-2022. Omawiana relacja biorąc pod uwagę kwotę długu, którego planowana spłata następować będzie z wydatków budżetu, w całym okresie objętym prognozą jest zachowana.

. Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które gmina zamierza realizować w okresie 2014 – 2022. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej gminy na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Górzyński
mgr Włodzisław Górzyński