



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 27 listopada 2012 r.

RIO-SO2.4202-4/2012

URZĄD MIASTA I GMINY w Solcu Kujawskim	
wpl.	30. 11. 2012
NR .....	15716
ilość załączników .....	1
sl. pracy .....	

Pani

**Teresa Substyk**  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 4/P/2012 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2013 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

mgr Piotr Barikowski

**Uchwała Nr 4/P/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 23 listopada 2012 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:* *Włodzimierz Górczyński*

*Członkowie:* *Lidia Dudek*  
*Andrzej Tatkowski*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2013 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na rok 2013.

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2013 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 99 803 908,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości 48 283 351,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości 51 520 557,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 89 582 836,00 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości 48 283 351,00 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości 41 299 485,00 zł,
- wynik finansowy stanowi nadwyżka budżetowa w wysokości 10 221 072,00 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką budżetową w kwocie 10 221 072,00 zł która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Zaplanowane w kwocie 10 221 072,00 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 1 000 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 9 221 072,00 zł, postanowiono pokryć przychodami z planowanej nadwyżki budżetowej.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych wraz z odsetkami oraz potencjalną kwotą spłat wynikających z udzielonych przez gminę poręczeń wynoszą 14,76 % planowanych na 2013 rok dochodów, a po dokonaniu wyłączeń 8 75%. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

W projekcie budżetu Gminy Solec Kujawski na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota wydatków bieżących jest równa kwocie dochodów bieżących, co pozbawia gminę nadwyżki operacyjnej, której posiadanie jest niezbędne do wypracowania środków niezbędnych do sfinansowania zadań inwestycyjnych, względnie spłaty zobowiązań. Podobne założenie przyjęto w całym okresie obowiązywania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Powyższe oznacza, z jednej strony konieczność zintensyfikowania pozyskiwania dodatkowych źródeł dochodów w ramach obowiązujących przepisów prawa, z drugiej strony, co bardziej prawdopodobne, wprowadzenie programu oszczędności w zakresie wydatków bieżących. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 38 448 960,00zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 7 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 46,10 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, sfinansowane zostaną w 50,37 % ze środków pochodzących z budżetu gminy, a w pozostałej części ze środków unijnych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwa celowa przeznaczona jest na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora



finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych. W załączniku Nr 8 dotyczącym dotacji pochodzących z budżetu gminy nie wskazano dotacji celowej dla powiatu na zadanie inwestycyjne z zakresu budowy dróg w kwocie 870 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 270 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały. W projekcie budżetu gminy na 2013 rok nie wyszczególniono dochodów i wydatków związanych z utrzymaniem czystości i porządku w gminie. Podstawę prawną stanowi ustawa z dnia 13 września 1996 roku (Dz. U. z 2012 r. poz. 391).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków polegających na przesunięciach między rozdziałami i paragrafami planu wydatków bieżących w zakresie uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz polegających na przesunięciach między rozdziałami i paragrafami plany wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczące:

- maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez burmistrza w roku budżetowym.
- Ponadto upoważniono organ wykonawczy do lokowania wolnych środków w bankach innych niż bank prowadzący obsługę gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że: w § 5 pkt 2 uchwały ustalono limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów pomimo, że gmina planuje nadwyżkę budżetową na spłatę zobowiązań, stąd ustalanie limitu z powyższego tytułu narusza art. 89 ustawy o finansach publicznych. W § 14 pkt 2 uchwały upoważniono Burmistrza do zaciągania w 2013 roku kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, co w sytuacji zaplanowania nadwyżki na pokrycie zobowiązań czyni ten zapis zbędnym.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy*

*mgr Włodzimierz Górczyński*

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.