

**Uchwała Nr 10/P/2011**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 grudnia 2011 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2012 rok.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2012 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 87 607 550,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości 49 074 000,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości 38 533 550,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 87 178 750,00 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości 48 645 200,00 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości 38 533 550,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem *przeznaczenia planowanej nadwyżki*,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek *oraz emitowanych papierów wartościowych*.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach

publicznych w kwocie 20 645 643,00 zł. Środki te wyodrębniono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 7 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z *nadwyżką* w kwocie 428 800,00 zł, która przeznaczona zostanie w 2013 roku na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań tytułu kredytów.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 4 000 000,00 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości ogółem 4 000 000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów. Skład Orzekający zwraca uwagę na zapis w części opisowej dotyczący źródeł finansowania inwestycji, wśród których wymieniono pożyczki i kredyty w kwocie 250 000,00 zł. Pożyczki i kredyty na sfinansowanie inwestycji, przy założeniu budżetu nadwyżkowego na 2012 rok naruszają art. 89 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki i kredyty na sfinansowanie planowanego deficytu.

W projekcie budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących. Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 250 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały. W załączniku Nr 10 przedstawiono plan dochodów własnych jednostek oświatowych.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Gminy wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania i kredytów na sfinansowanie przejściowego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań tytułu kredytów i wyemitowanych obligacji.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym w zakresie środków na uposażenia i wynagrodzenia oraz inwestycyjnych. Ponadto upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. W projekcie uchwały budżetowej zawarto również zapis upoważniający organ wykonawczy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków ze środków Unii Europejskiej lub bezzwrotnych środków zagranicznych. Ponadto zawarto również upoważnienie wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczące ustalenia


– maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez burmistrza w roku budżetowym.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Miasta i Gminy Solec Kujawski spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Włodzimierz Górczyński

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.