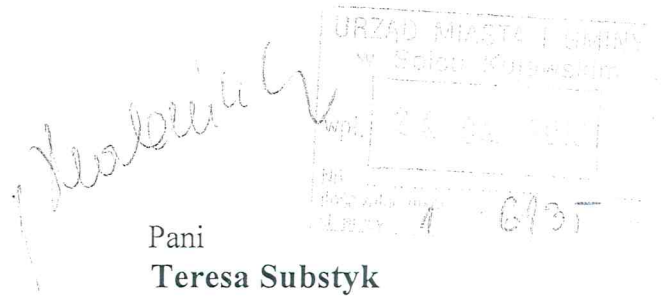




Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

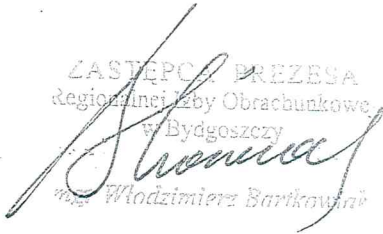
Bydgoszcz, dnia 23 kwiecień 2013 r.

RIO SO2-4204-13/2013



Pani  
**Teresa Substyk**  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 13/S/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2012 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

ZASTĘPCA PRZESŁA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Włodzimierz Bartkowiński

**Uchwała Nr 13/S/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 19 kwietnia 2013 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Solec Kujawski za 2012 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski nie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy zarządzenia o przedłożeniu Radzie Miasta i Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, do którego dołączono informację o stanie mienia Gminy nadesłano dnia 2 kwietnia 2013 roku (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych

ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2012 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2012 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 59 519 630,58 zł, z czego 12 612 982,85 zł, czyli 21,19 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 91,12 %.

W okresie sprawozdawczym gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 9 031 849,75 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 31 287 045,64 zł.

Źródła dochodów budżetowych gmina oraz ich wykonanie w stosunku do planu przedstawiają się następująco:

- dochody własne 33 115 732,99 zł, tj. 86,43 % planu,
- subwencja ogólna 11 392 791,00 zł, tj. 100,00 % planu,
- dotacje celowe 5 979 256,84 zł, tj. 99,15 % planu,
- środki z UE 9 031 849,75 zł, tj. 94,28 % planu.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 10 446 003,12 zł, tj. 24,78 % dochodów własnych,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 10 486 930,00 zł, tj. 24,88 % dochodów własnych,
- podatku od środków transportowych 457 371,35 zł, tj. 1,08 % dochodów własnych.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2012 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S – 1 114 759,80 zł, tj. 1,87 % w relacji do dochodów ogółem i 2,64 % dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa ((Dz. U. z 2012 r. poz. 749) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły - zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP – 68 278,20, tj. 0,11 % wykonanych dochodów ogółem i 0,16 % dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 78 606 371,15 zł, tj. 92,17 % planu, wydatki bieżące stanowią 45 870 559,54 zł, tj. 58,35 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 32 735 811,61 zł, tj. 41,65 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,56 % ich planu, a wydatków majątkowych 91,62 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz dotacje.

W 2012 roku Rada Miejska w Solcu Kujawskim uchwaliła wydatki niewygasające w kwocie 47 300,00 zł., co wykazano w sprawozdaniu Rb-28S.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków bieżących budżetu gminy. Wykonanie wydatków inwestycyjnych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. W sprawozdaniu wskazano na przyczyny rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć inwestycyjnych. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie



nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

Ponadto ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 250 000,00 zł, które wydatkowano w kwocie 239 019,43 zł, natomiast dochody pochodzące z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 127 165,56 zł wydatkowano w kwocie 127 165,56 zł, co zawarto w opisie do rozdziału 90006 i 90019.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Miasta i Gminy Solec Kujawski za 2012 rok zamknął się deficytem w kwocie 19 086 740,57 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 19 962 424,00 zł. Ujemny wynik pokryto przychodami pochodzącymi z kredytu Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 23 013 065,41 zł, przy planie 24 013 065,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 21 000 000,00zł, przy planie 21 000 000,00 zł. Ponadto wyemitowano obligacje w wysokości 2 000 000,00 zł przeznaczone na wykup obligacji.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji poniesiono w kwocie 3 725 383,69 zł.

Spłaty kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami wyniosły w 2012 roku 5 994 281,48 zł, tj. 9,17 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie gminy na koniec 2012 roku wyniosło 51 429 832,34 zł, co stanowi 86,40 % w relacji do wykonanych dochodów, natomiast po dokonaniu wyłączeń, o których stanowi art. 170 ust. 3, ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu zadłużenia Gminy wynosi 54,48 % zrealizowanych dochodów budżetowych. Zobowiązania według tytułów dłużnych obok kredytów i pożyczek obejmują również zadłużenie z tytułu umowy forfaitingowej w kwocie 10 490 548,34 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na wysoki wskaźnik obciążenia budżetu z tytułu zadłużenia, przed dokonaniem wyłączeń. Gmina planując budżet na lata następne powinna uwzględnić aktualną sytuację finansową, zwiększając możliwość finansowania zadań inwestycyjnych z własnych dochodów majątkowych, celem ograniczenia zewnętrznych źródeł finansowania tych zadań. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Burmistrza Miasta i Gminy. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono informację o stanie mienia komunalnego oraz stopień zawansowania realizacji programów wieloletnich.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.