

Uchwała Nr 8/P/2022
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 12/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzeciński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2023 r.

Uzasadnienie

Burmistrz Solca Kujawskiego, spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Kujawski na lata 2023 - 2026, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 120.673.379,12 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 90.014.395,12 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 30.658.984,00 zł,
2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 117.382.901,69 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 92.777.252,69 zł,

- wydatków majątkowych w wysokości – 24.605.649,00 zł,
- 3. wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia nadwyżki budżetowej,
- 4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- 5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Solca Kujawskiego zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką budżetową w wysokości 3.290.477,43 zł, która ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów.

W projekcie budżetu na 2023 r. zaplanowano przychody z tytułu przelewów z rachunku lokat w wysokości 2.888.418,57 zł. Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Solec Kujawski w budżecie roku 2022 zaplanowała rozchody z tytułu przelewów na rachunku lokat w wysokości 2.888.418,57 zł. Tym samym jednostka będzie posiadała w roku 2023 przychody z tytułu rachunku lokat wyłącznie pod warunkiem faktycznego dokonania rozchodów w tym zakresie w roku bieżącym. W projekcie uchwały wskazano, że są to środki wynikające z rozwiązanej lokaty terminowej utworzonej z otrzymanych w 2022 r. dochodów z tytułu udziałów we wpływach z podatku PIT, których gmina nie wydatkowała.

Projekt budżetu na 2023 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964) w latach 2023-2025 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Jednakże Skład Orzekający informuje, że w roku 2023 planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 2.762.857,57 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Stwierdzono, iż w rozdziale 85295 Pozostała działalność (pomoc społeczna) występują wydatki związane z wynagrodzeniami i pochodnymi od wynagrodzeń, które nie są finansowane ze środków dotacji. Skład Orzekający wnosi o przeanalizowanie ujęcia planu tychże wydatków w powyższym rozdziale budżetowym ze względu na treść § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382). Zgodnie z przepisami w rozdziale tym nie powinny być zaplanowane wydatki na wynagrodzenia, chyba że wydatki te są finansowane ze środków dotacji.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Solec Kujawski planuje na 2023 rok dochody w kwocie 3.262.982,12 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 9.347.293,12 zł.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 24.605.649,00 zł stanowią 20,96 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2023 rok.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieści się w ustawowo określonej

relacji do planowanych wydatków. Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 142.400,00 zł, natomiast rezerwę celową zaplanowano w wysokości 270.000,00 i przeznaczona jest ona na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2023 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Dotacje te wyodrębniono w załącznikach Nr: 9 oraz 10. W załącznikach tych nie ujęto dotacji zaplanowanej w dz. 600, rozdz. 60014 § 6610 w wysokości 200.000,00 zł. Skład Orzekający przypomina także, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie budżetu wyodrębniono stosownie do treści przepisu art. 237 ust. 2 pkt 1 ustawy dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jednostce samorządu terytorialnego odrębnymi ustawami – wyodrębniono je w formie załącznika Nr 5. Ponadto stosownie do treści przepisu art. 214 pkt 2 ustawy załączono do projektu plan dochodów i wydatków wydzielonego rachunku funkcjonującego przy samorządowych jednostkach oświatowych.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2023 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 378.012,00 zł, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 71.988,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Skład Orzekający przypomina także, że zgodnie z treścią art. 93 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119), wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml winny być przeznaczane na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Zaplanowano wpływy w wysokości 85.000,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska.

Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 7.124.669,00 zł, które w całości przeznacza się na wydatki związane z systemem zagospodarowania odpadami.

Skład Orzekający przypomina także, że zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 2267) w latach 2022-2027 jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15% kwot otrzymanych

w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na finansowanie planowanego deficytu budżetowego. Na podstawie art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na wynagrodzenia oraz w zakresie wydatków majątkowych. W projekcie także zawarto upoważnienia dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie w zakresie realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa na podstawie art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2023 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Dariusz Trzeciński*