

**Uchwała Nr 1/S/2023**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 11 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Solca Kujawskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Dariusz Trzciniński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia gminy.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. - dalej także: ustawa) Burmistrz Solca Kujawskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 31 marca 2023 r. zarządzenie Nr V/41/23 z dnia 31 marca 2023 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2022 r. oraz informację o stanie mienia gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Solec Kujawski.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy. zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Gmina Solec Kujawski uzyskała dochody w kwocie 107.964.477,75 zł, co stanowi 84,69 % planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 98.358.928,66. zł, czyli 94,60 % planu, natomiast dochody majątkowe 9.605.549,09 zł. tj. 40.86 % planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina Solec Kujawski otrzymała środki w wysokości 2.365.058,82 zł, tj. 40,04 % wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 1.632.376,25 zł, tj. 43,12 % planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy Solec Kujawski w 2022 r. były dochody własne w kwocie 69.633.182,56 zł, co stanowi 64,50 % dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 22.628.041,19 zł, tj. 20,96 % dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła w wysokości 15.703.254,00 zł, tj. 14,54 % dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 21.950.095,57 zł. tj. 20,33 % zrealizowanych dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 15.982.472,96 zł, tj. 14,80 % zrealizowanych dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości budżetowe wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 14.287.725,26 zł, tj. 13,23 % w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 676.160,77 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 106.531.236,76 zł, tj. 83,28 % planu, wydatki bieżące stanowią 88.360.058,90 zł, tj. 82,94 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 18.171.177,86 zł, tj. 17,06 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 85,61 % ich planu. a wydatków majątkowych 73,54 % planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 20.538.139,26 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 19.680.872,26 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 8.547.959,02 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy Solec Kujawski. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina Solec Kujawski wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 372.352,60 zł oraz z opłat za

zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 122.703,96 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 462.473,07 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 5.233.583,96 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2022 r. kwotę 5.037.692,88 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 68.326,68 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 105.597,64 zł.

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki, jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tego źródła należy zaklasyfikować, zgodnie z treścią załącznika Nr 5 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513), w § 905 – przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Jednocześnie w roku budżetowym 2023 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

W budżecie Gminy na rok 2022 nie wyodrębniono funduszu sołeckiego.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina Solec Kujawski spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami, a wydatkami wynosi 9.998.869,76 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy na 2022 r. zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 1.433.240,99 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 450.084,39 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 8.767.398,96 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 3.000.000,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 203.904,72 zł, wolnych środków w kwocie 3.195.623,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 2.367.871,24 zł. Organ wykonawczy uzyskał stosowne opinie dotyczące możliwości spłaty zaciąganego kredytu w kwocie 3.000.000,00 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 8.317.314,57 zł, tj. 100 % planu, w tym z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w wysokości 5.428.896,00 zł.

Zadłużenie Gminy Solec Kujawski na koniec 2022 r. wyniosło 13.077.976,00 zł, co stanowi 12,11 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń ani gwarancji, jednakże wartość niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych przez Gminę w okresie wcześniejszym poręczeń i gwarancji wyniosła 4.997.718,00 zł wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich stosownie do przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Solec Kujawski za 2022 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Dariusz Trzeciński*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.