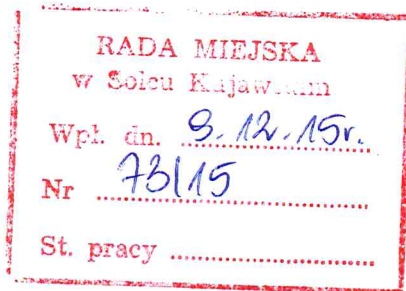


Solec Kujawski, dnia 9 grudnia 2015 roku

WBF. 3020.1.2015



**Rada Miejska
w Solcu Kujawskim**

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski przesyła w załączeniu uchwałę Nr 11/P/2015 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2016 rok oraz uchwałę Nr 11/WPF/2015 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 grudnia 2015 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

BURMISTRZ

mgr inż. Teresa Substyk

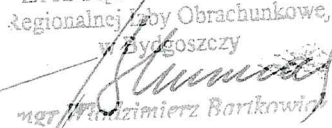


Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO-SO2-4202-11/2015

Pani
Teresa Substyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 11/P/2015 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2016 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej,
w Bydgoszczy

mgr Władimir Barikowicz



Bydgoszcz, dnia 7 grudnia 2015 r.

Uchwała Nr 11/P/2015
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2015 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2016 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:

Włodzimierz Górczyński

Członkowie:

Lidia Dudek

Włodzimierz Bartkowiak

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2016 rok.

U z a s a d n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na rok 2016. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 67 250 754,00 zł z wyodrębnieniem

- dochodów bieżących w wysokości 56 553 103,00 zł,
- dochodów majątkowych w wysokości 10 697 651,00zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 61 021 858,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 52 229 179,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 4 792 679,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia nadwyżki budżetowej,
- kwotę planowanych przychodów budżetu,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganego kredytu na pokrycie występującego w trakcie roku przejściowego deficytu budżetowego.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką budżetową w kwocie 6 228 896,00 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów oraz na wykup papierów wartościowych. Wskazane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 323 924,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na stosunkowo niską kwotę nadwyżki operacyjnej, której wielkość w znacznym stopniu ogranicza możliwość spłaty zobowiązań oraz finansowania wydatków inwestycyjnych, co przy ewentualnym braku wolnych środków pochodzących z rozliczeń kredytów i pożyczek może w istotny sposób wpłynąć na możliwości rozwoju Gminy.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 87 057,00 zł przeznaczone na finansowanie wydatków bieżących, na działania w zakresie termomodernizacji obiektów użyteczności publicznej, w związku z opracowaniem planu gospodarki niskoemisyjnej. Ponadto środki unijne zamierza się przeznaczyć na sfinansowanie wsparcie działania podmiotu realizującego program ZIT. Gmina zaplanowała również środki unijne, które mają stanowić refundację poniesionych wcześniej wydatków majątkowych z tytułu stworzenia zintegrowanego systemu transportowego wraz z budową wiaduktu w Solcu Kujawskim oraz związanych z rekultywacją terenów przemysłowych po Przedsiębiorstwie Państwowym Nasycalnia Podkładów Kolejowych w Solcu Kujawskim. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 8 do projektu uchwały Planowane dochody na 2016 rok ze sprzedaży majątku wynoszą 6 916 000,00 zł. W stosunku do wykonania planu sprzedaży z tego tytułu za III kwartały roku 2015 dochody z tego tytułu są wyższe o 5 034 410,02 zł. Wpływy z tytułu dochodów majątkowych obejmują sprzedaż nieruchomości gruntowych i urządzeń infrastruktury technicznej na terenie Parku Przemysłowego pochodzące z I etapu realizacji inwestycji oraz wyłącznie sprzedaż

nieruchomości gruntowych dotyczących II etapu budowy Parku Przemysłowego. Ponadto Gmina planuje sprzedaż lokali najemcom, sprzedaż wolnych mieszkań w drodze przetargu oraz sprzedaż działek pod budownictwo mieszkaniowe. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi bowiem składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi od roku 2016. Jak wynika z uzasadnienia do WPF, Gmina w przypadku braku zainteresowania ofertą sprzedaży majątku, ograniczy poziom wydatków inwestycyjnych.

Wydatki majątkowe stanowiące 7,85% ogółu wydatków zaplanowanych na 2016 rok, w 100,00 % sfinansowane zostaną dochodami własnymi.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczono na wydatki dotyczące odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów oraz emisji papierów wartościowych. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Ponadto postanowiono udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) dotyczące maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym oraz do zaciągania w roku budżetowym zobowiązań na finansowanie wydatków na programy i projekty z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu w związku z uchwałą organu stanowiącego o niewyodrębnieniu funduszu sołeckiego nie zabezpieczono wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy. Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2015, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
mgr Włodzimierz Górczyński*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

g. Substyk

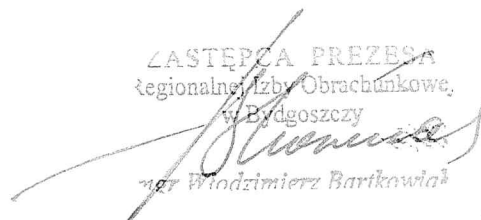


Bydgoszcz, dnia 7 grudnia 2015 r.

RIO-SO2.4211-11/WPF/2015

Pani
Teresa Substyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 11/WPF/2015 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 11/WPF/2015
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2015 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Solec Kujawski obejmującej lata 2016-2024 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć, z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy Solec Kujawski do zaciągania zobowiązań wynikających z pkt 1 lit. a i b..

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2016-2024. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy. Nadwyżka operacyjna w czasie obowiązywania prognozy nie przekracza kwoty 530 000,00 zł. Uwagi dotyczące nadwyżki operacyjnej na 2016 rok wyrażono w opinii o projekcie budżetu.

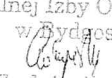
Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W roku 2016 przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej w łącznej wysokości 2 865 508,00 zł, w tym 87 057,00 zł stanowią dochody bieżące, natomiast kwota 2 778 451,00 zł stanowią dochody majątkowe, będące refundacją wydatków na zadania realizowane w latach ubiegłych. Przewidywane dochody ze sprzedaży majątku na rok 2016 wynoszą 6 916 000,00 zł, natomiast w 2017 roku, prognozowaną sprzedaż majątku Gminy przyjęto w wysokości 11 176 032,00 zł, co oznacza w porównaniu do roku 2016 jej wzrost o kwotę 4 260 032,00 zł. Gmina w części opisowej do WPF przedstawiła w sposób bardzo szczegółowy, w formie tabelarycznej zamierzenia co do przedmiotu sprzedaży majątkowej opracowane na lata 2016 – 2024. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów na 2016 rok wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono m.in. sprzedaż działek pod budownictwo mieszkaniowe oraz lokale mieszkalne. Gmina zakłada, że przyjęte wysokie dochody z tego tytułu będą służyły finansowaniu działalności inwestycyjnej. W prognozie przyjęto założenie, że w przypadku braku realizacji dochodów z tego tytułu, korekcie będą podlegały wydatki inwestycyjne. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Solec Kujawski na koniec każdego roku objętego prognozą którą obok zobowiązań z tytułu umów kredytowych stanowią również wydatki majątkowe na spłatę wykupu wierzytelności. Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi zadłużenie planowane na III kwartał 2015 roku. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 34 549 834,00 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że rozpiętość pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań a dopuszczalnym wskaźnikiem zobowiązań w latach 2016-2017 wynosi odpowiednio 0,40 % i 1,09 %, co w praktyce w przypadku nie zrealizowania założeń przyjętych do planu może oznaczać niezachowanie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych z wszystkimi konsekwencjami określonymi prawem. Spłata długu w poszczególnych latach pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową. Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i

rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy. Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2016-2022, który co do wartości przypadających na 2016 rok jest zgodny z wartością zadań inwestycyjnych wykazanych w załączniku Nr 3 do projektu budżetu. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzisław Górczyński

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.