



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 9 grudnia 2013 r.

RIO SO2.4202-13/2013

URZĄD MIASTA I GMINY w Solcu Kujawskim	
wpl.	16. 12. 2013
NR	
ilość załączników	1-2820
st. pracy	

p. Skarbnik

Pani
Teresa Substyk
Burmistrz Miasta i Gminy
Solec Kujawski

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 13/P/2013 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2014 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Włodzimierz Barikowicz

Uchwała Nr 13/P/2013
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Włodzimierz Górzyński*

Członkowie: *Lidia Dudek*
Andrzej Tatkowski

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Kujawski na 2014 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta i Gminy Solec Kujawski spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na rok 2014.

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski na 2014 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 89 501 789,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 52 414 844,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 37 086 945,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 78 498 797,00 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 39 655 742,00 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości 26 188 765,00 zł,
- wynik finansowy stanowi nadwyżka budżetowa w wysokości 11 002 992,00 zł,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką budżetową w kwocie 11 002 992,00 zł która przeznaczona zostanie na spłatę zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Zaplanowane w kwocie 11 002 992,00 zł rozchody budżetu, dotyczące wykupu papierów wartościowych w wysokości 1 500 000,00 zł oraz spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 9 502 992,00 zł, postanowiono pokryć przychodami z planowanej nadwyżki budżetowej.

Począwszy od 2014 roku obowiązuje zgodnie z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wskaźnik obsługi długu limitujący wielkość obsługi zadłużenia w relacji do dochodów ogółem. W wyniku analizy WPF Miasta i Gminy Solec Kujawski na lata 2014 – 2024, w odniesieniu do roku 2014, nie stwierdzono naruszenia wskazanego powyżej artykułu ustawy o finansach publicznych. Ponadto w projekcie budżetu Gminy na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Nadwyżka operacyjna wynosi 104 812,00 zł. Nadwyżka operacyjna jest stosunkowo niska, co ogranicza Gminę, w sferze finansowania zadań inwestycyjnych oraz możliwości spłaty zobowiązań. W kolejnych latach, co wynika z WPF Gmina sukcesywnie zwiększa planowaną nadwyżkę operacyjną, by w 2024 roku osiągnąć kwotę 519 231,00 zł. Gmina, co wynika z uzasadnienia do projektu budżetu zabiega o zwrot poniesionych nakładów inwestycyjnych w ramach zadań finansowanych ze środków pochodzących z programu Phare 2001 „Spójność Społeczna i Gospodarcza”, z których finansowano budowę Parku Przemysłowego w Solcu Kujawskim. Gmina nie ma możliwości dokonania sprzedaży infrastruktury technicznej wchodzącej w skład ww. przedsięwzięcia inwestycyjnego przed upływem 10 lat od daty zakończenia projektu. Ponadto Gmina ubiega się o refundację poniesionych nakładów na zadanie inwestycyjne pn. „Szybka Kolej Metropolitalna BIT – CITY (...)”. Wydłużony okres odzyskania poniesionych przez Gminę nakładów inwestycyjnych ma istotny wpływ na trudną sytuację finansową jednostki.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 17 183 321,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 7 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 33,36 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2014 rok, sfinansowane zostaną w 100,00 % ze środków pochodzących z budżetu gminy. Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwa celowa przeznaczona jest na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych. W załączniku Nr 8 obejmującym projekt planu dotacji celowych i podmiotowych na zadania własne Gminy (...) ujęto wpłaty na rzecz Funduszu Wsparcia Policji. Wpłaty z tego tytułu dokonywane z budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 215 ustawy o finansach publicznych nie podlegają odrębnemu ewidencjonowaniu w odróżnieniu od dotacji udzielanych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 280 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, uzyskane w danym roku budżetowym, winny być w całości wykorzystane w tym samym roku budżetowym na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii. Niewykorzystane środki z powyższych opłat w danym roku budżetowym winny zwiększyć wydatki na wskazane powyżej programy w kolejny roku budżetowym.

Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy Solec Kujawski wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji. Ponadto upoważniono organ wykonawczy do zaciągania zobowiązań na finansowanie wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków polegających na przesunięciach między rozdziałami i paragrafami planu wydatków bieżących w zakresie uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz polegających na przesunięciach między rozdziałami i paragrafami planu wydatków majątkowych. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczące:

- maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.
- Ponadto upoważniono organ wykonawczy do lokowania wolnych środków w bankach innych niż bank prowadzący obsługę gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że: w § 5 pkt 2 uchwały ustalono limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów pomimo, że gmina planuje nadwyżkę budżetową na spłatę zobowiązań, stąd ustalanie limitu z powyższego tytułu narusza art. 89 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Solec Kujawski po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

*Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*

mgr Włodzimierz Górzniak

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.