

**SZANOWNI PAŃSTWO**

**SENATOROWIE I POSŁOWIE**

**WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO**

Zwracamy się do Państwa z apelem o podjęcie wzmożonych działań na rzecz nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa ta w brzmieniu nadanym jej przez ustawę z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897) godzi w budowaną od roku 1990 r. ideę samorządności odbierając gminie, będącej podstawową jednostką samorządu terytorialnego, prawo decydowania o sposobie realizacji zadań własnych.

Jedną z podstawowych zasad ustroju Rzeczypospolitej Polskiej jest współudział samorządu terytorialnego w sprawowaniu władzy publicznej, zabezpieczony gwarancją wykonywania przysługującej mu w ramach ustaw istotnej części zadań publicznych w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność (art. 16 Konstytucji RP). Prawidłowo funkcjonujący samorząd terytorialny jest gwarantem demokratyzacji życia publicznego oraz rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Poprzez swój wspólnotowy charakter stanowi najwyższą formę realizacji podmiotowości prawnej jednostki, której potrzeby zaspakajane są na zasadach subsydiarności. Samorząd terytorialny nie może być postrzegany wyłącznie jako element maszyny administracyjnej, kolejna struktura organów, realizująca polityczną wolę „ekipy” sprawującej władzę. Samorząd terytorialny to przede wszystkim wspólnota osób zamieszkujących dane terytorium, której Konstytucja RP gwarantuje współudział w sprawowaniu władzy publicznej i która poprzez system właściwych jej organów ma realizować zadania publiczne służące zaspokojeniu bieżących potrzeb tej wspólnoty, w sposób dla niej optymalny.

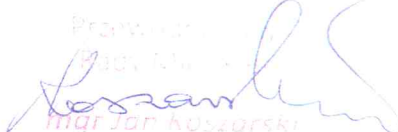
Od dłuższego czasu trwa postępujący proces zatracania podstawowej wartości samorządu terytorialnego wyrażonej w idei wspólnoty zarządzającej własnymi sprawami, poprzez przerzucanie na samorząd znacznej części zadań publicznych, bez wnikliwej analizy rzeczywistych możliwości ich realizacji z jednoczesnym systematycznym pozbawianiem jednostek samorządowych możliwości oceny i wazenia lokalnych potrzeb, czy doboru odpowiednich narzędzi ich zaspokojenia.

W proces ten doskonale wpisuje się uchwalona 1 lipca 2011 r. ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. Nr 152, poz. 897). Ustawa ta w sposób wręcz rewolucyjny modyfikuje obowiązujące zasady gospodarowania odpadami, obarczając gminy całkowitym ciężarem tej zmiany. Gmina zostaje dociążona kolejnymi obowiązkami i zadaniami, przy czym jednocześnie zostaje jej odebrane to co gwarantowała w takiej sytuacji zarówno Konstytucja RP, jak i ustawa o samorządzie gminnym, czy ustawa o gospodarce komunalnej – prawo podjęcia decyzji o organizacyjno prawnej formie realizacji zadań. Po raz pierwszy spotykamy

się z zadaniem własnym gminy, którego gminom nie wolno realizować samodzielnie, przy wykorzystaniu własnych zasobów ludzkich, technicznych i organizacyjnych. Istniejące do tej pory uwarunkowania prawne nie pozostawiały wątpliwości, iż podstawową formą realizacji zadań użyteczności publicznych jest samorealizacja tych zadań poprzez utworzone gminne jednostki organizacyjne (art. 9 ustawy o samorządzie gminnym, art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej). Przez przeszło dwadzieścia lat gminy, kierując się potrzebami i dobrem wspólnoty, tworzyły optymalne struktury organizacyjne realizacji ciężących na wspólnocie zadań użyteczności publicznej. Uchwalona 1 lipca 2011 r. ustawa niweczy wysiłek, zarówno organizacyjny, jak i finansowy, włożony w stworzenia odpowiadającej zadaniom własnym gminy struktury organizacyjnej.

Emocje towarzyszące debacie publicznej w przedmiocie „ustawy śmieciowej” obnażają słabość tej regulacji. Zgłaszane przez różne środowiska – samorządowe, akademickie, dziennikarskie, wątpliwości co do przyjętych rozwiązań – niejasności i niespójności przepisów, ich niezgodności z Konstytucją są dobitnym dowodem złej jakości prawa, które oddala nasze Państwo od standardów cywilizacyjnych demokratycznego państwa prawa. W Państwie, w którym nie dba się o jakość prawa, prawo to nigdy nie będzie należycie przestrzegane i szanowane.

Poczuwając się do współodpowiedzialności za sprawy naszego Państwa apelujemy o podjęcie działań na rzecz nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zwracamy się do Państwa z prośbą o podjęcie odpowiedzialnych działań ukierunkowanych na stworzenie racjonalnych ram prawnych realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami. W imieniu własnym i naszych mieszkańców domagamy się dobrego prawa, które pozwoli nam realizować przypisane zadania, a naszym mieszkańcom da poczucie stabilności i przewidywalności ich sytuacji.

Przewodniczący  
Piotr Kowalski  
  
mgr Jar Koszarski